

**Број: 07-819/20-~~7~~**  
**Датум: 26.06.2020. године**  
**Београд**

Савет Регулаторног тела за електронске медије, Трг Николе Пашића 5, Београд, на основу члана 22. став 1. тачка 9), члана 28. став 1. и члана 29. став 1. Закона о електронским медијима („Службени гласник РС“ бр. 83/14 и 6/16 – др. закон), као и чл. 136. и 137. у вези са чланом 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку изрицања мере према пружаоцу медијске услуге Радиодифузно предузеће РАДИО-ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ д.о.о. Шабац, Кнеза Лазара 1 -ТВ Шабац кога заступа Александар Живановић, на седници одржаној дана 26.06.2020. године, донео је

## РЕШЕЊЕ

**ИЗРИЧЕ СЕ МЕРА ОПОМЕНЕ** пружаоцу медијске услуге **Радиодифузно предузеће РАДИО-ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ д.о.о. Шабац, Кнеза Лазара 1 -ТВ Шабац**, због тога што је у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „ТВ Шабац“, дана 10.04.2020. године и дана 17.04.2020. године, у емисији „Право питање“ емитовао програмски садржај дебатног типа у којем су гости говорили, износили информације и имали негативан став по питању поступања Завода за јавно здравље Шабац за време трајања пандемије вируса „сovid19“, а при том друга страна није била гост емисије нити јој дата могућност да учествује у програму како би на равноправан начин учествовала у расправи, чиме је повредио обавезе прописане одредбом члана 8. став 1. и члана 9. став 5. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга.

**НАЛАЖЕ СЕ** пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења да одмах по пријему овог решења предузме мере у циљу отклањања учињених повреда обавеза, тако што убудуће неће емитовати програмске садржаје дебатног типа у којима друга страна неће имати прилику да учествује у расправи на равноправан начин.

**НАЛАЖЕ СЕ** пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења, да у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „ТВ Шабац“, наредног дана по пријему овог решења и још једном истог дана или најкасније у року од 24 сата од првог објављивања, у времену између 18,00 и 21,00 сати, објави (текстуално и усмено) следеће саопштење:

## „ОПОМЕНА

На седници одржаној дана 26. јуна 2020. године Савет Регулаторног тела за електронске медије донео је одлуку којом се пружаоцу медијске услуге услуге, Радиодифузно предузеће РАДИО-ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ д.о.о. Шабац, изриче мера опомене због тога што је у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „ТВ Шабац“, дана 10.04.2020. године и дана 17.04.2020. године, у емисији „Право питање“ емитовао програмски садржај који је био дебатног типа и у којем су гости говорили, износили информације и имали негативан став по питању поступања Завода за јавно здравље Шабац за време трајања пандемије вируса „сovid19“, а при том друга страна није била гост емисије, те није била у могућности да адекватно одговори. Овом одлуком пружаоцу медијске услуге Радиодифузно предузеће РАДИО-ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ д.о.о. Шабац, наложено је да у циљу отклањања учињених повреда обавеза, не емитује програмске садржаје дебатног типа у којима друга страна неће бити у прилици да се изјасни, тачније да у расправи учествује на равноправан начин.“

**НАЛАЖЕ СЕ** пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења да следећег дана по последњем објављивању саопштења из става 3. изреке овог решења, достави Регулаторном телу за електронске медије снимак програма у коме је саопштење објављено.

**НАЛАЖЕ СЕ** пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења, да у року од три дана од дана пријема овог решења, о свом трошку, објави саопштење из става 3. изреке овог решења у штампаном јавном гласилу, које се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, као и да следећег дана по објављивању тог саопштења достави Регулаторном телу за електронске медије примерак штампаног јавног гласила у коме је оно објављено.

## Образложење

Дана 10.04.2020. године и дана 17.04.2020. године, у емисији „Право питање“ пружалац медијске услуге Радиодифузно предузеће РАДИО-ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ д.о.о. Шабац (у даљем тексту: ТВ Шабац) је емитовао програмски садржај дебатног типа у којем су гости говорили, износили информације и имали негативан став по питању поступања Завода за јавно здравље Шабац за време трајања пандемије вируса „сovid19“, а при том другој страни није омогућено гостовање у емисији, те није била у могућности да се изјасни, па је дана 06.05.2020. године од стране Завода за јавно здравље Шабац поднета пријава Регулаторном телу за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) против пружаоца медијске услуге ТВ Шабац, који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „ТВ Шабац“.

Регулатор је дана 07.05.2020. године наложио пружаоцу медијске услуге ТВ Шабац да достави 24-часовни снимак емитованог програма за период од 10.04.2020. године до 17.04.2020. године.

Дана 15.05.2020. године пружалац медијске услуге ТВ Шабац је доставио 24-часовни снимак емитованог програма за период од 10.04.2020. године до 17.04.2020. године

Служба за надзор и анализу програма емитера Регулатора је на основу увида у телевизијски програм пружаоца медијске услуге ТВ Шабац саставила извештај бр. 07-819/20-5 од 16.05.2020. године у којем је навела да је у емисији „Право питање“ емитован садржај у којем су гости Ханибал Ковач и Иван Ковачевић изнели информације које се тичу Завода за јавно здравље Шабац.

Регулатор је дана 17.05.2020. године пружаоцу медијске услуге ТВ Шабац упутио налог за изјашњење број 07-819/20-1. У изјашњењу ТВ Шабац је истакао да се аутор емисије „Право питање“ Ђорђе Мијаиловић ниједног тренутка није изјаснио на начин којим би обезвредио рад Завода за јавно здравље Шабац током пандемије вируса „сovid19“. Такође, истакнуто је да су уложени напори како би се током ванредног стања објективно и правовремено информисали грађани о актуелној ситуацији као и да се свако саопштење Завода за јавно здравље Шабац преносило у информативним емисијама у целости.

Дана 17.06.2020. године покренут је поступак за изрицање мера према пружаоцу медијске услуге ТВ Шабац.

Савет Регулатора је упутио позив пружаоцу медијске услуге да присуствује седници заказаној за 26.06.2020. године ради изјашњења у поступку за изрицање мера због кршења члана 8. став 1. и члана 9. став 5. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга.

Седници Савета Регулатора, одржаној дана 26.06.2020. године, као представник ТВ Шабац приступио је Александар Живановић, овлашћено лице за заступање. Истакао је да је тачно да су у емисији као гости присутвовали Ханибал Ковач и Иван Ковачевић и да су истакли своје ставове, али да тема емисије уопште није био Завод за јавно здравље Шабац. Исто тако, представник пружаоца медијске услуге ТВ Шабац је истакао да је њихова телевизија увек имала добре односе са Заводом за јавно здравље Шабац и да никад нису изношене неистине о њима.

Разматрајући пријаву Завода за јавно здравље Шабац, наведени извештај и изјашњење ТВ Шабац, Савет Регулатора утврдио је следеће чињенично стање:

Пружалац медијске услуге ТВ Шабац је у емисији „Право питање“ емитовао програмски садржај дебатног типа у којем су гости Ханибал Ковач и Иван Ковачевић коментарисали и износили непоуздане информације о раду Завода за

јавно здравље Шабац за време трајања пандемије вируса „covid19“, а при том другој страни није омогућено да буде гост емисије, те није била у могућности да се изјасни и искаже своје ставове.

Емисија „Право питање“ у којој се десила спорна ситуација и која је емитована на ТВ Шабац дана 10.04.2020. године и дана 17.04.2020. године је дебатног типа.

ТВ Шабац није пружио доказе да је упутио позив Заводу за јавно здравље Шабац, како би адекватно одговорили, изнели свој став и били равноправни са већ позваним гостима.

На утврђено чињенично стање, Савет Регулатора је приликом доношења одлуке применио следеће одредбе:

Чланом 50. став 1. Закона о електронским медијима медијска услуга се пружа на начин којим се поштују људска права а нарочито достојанство личности.

Чланом 8. став 1. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга прописано је да ако се у програму објављује информација у вези са којом одређено лице има оправдан интерес да се изјасни, а нарочито ако се износе наводи о нестручности, неморалном или незаконитом поступању или је реч о расправи која укључује сукоб мишљења или ставова, пружалац медијске услуге је дужан да пружи могућност том лицу да одговори на објављену информацију, односно да учествује у расправи на равноправан начин.

Чланом 9. став 5. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга прописано је да ако програм актуелности има дебатни облик, пружалац медијске услуге је дужан да настоји да у таквом програму учествују све релевантне стране које ће омогућити да се питање које је тема свестрано расправи.

Имајући у виду утврђено чињенично стање и наведени правни оквир, Савет Регулатора је закључио следеће:

Дана 10.04.2020. године и дана 17.04.2020. године, у емисији „Право питање“ пружалац медијске услуге ТВ Шабац је емитовао програмски садржај дебатног типа у којем су гости коментарисали, износили непоуздане информације и имали негативан став по питању поступања Завода за јавно здравље Шабац за време трајања пандемије вируса „covid19“, док другој страни није омогућено присуство у емисији чиме није на равноправан начин учествовала у расправи.

Пружалац медијске услуге је био дужан да предузме неопходне мере како његов програмски садржај не би нарушио права друге стране, а ТВ Шабац није предузео ништа како би се спорна тема свестрано расправила тј. како би све релевантне стране учествовале у расправи, чиме је повредио обавезу прописану чланом 8. ст. 1.

и чланом 9 став 5. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга, а у вези са чланом 50. став 1. Закона о електронским медијима.

У складу са изнетим, Савет Регулатора је оценио да су се, у смислу члана 28. став 1. Закона о електронским медијима, стекли услови да се пружаоцу медијске услуге ТВ Шабац изрекне нека од мера предвиђених том одредбом закона.

Приликом изрицања мера, сходно одредби члана 29. став 4. Закона о електронским медијима, Регулатор је нарочито узео у обзир степен одговорности пружаоца медијске услуге, начин извршења повреде обавезе, побуду из које је повреда обавеза учињена, степен угрожавања или повреде заштићеног добра, тежину последице која је повредом проузрокована, учесталост понављања радње, околност да је према пружаоцу већ изречена мера из ст. 1-3. овог члана, и држање пружаоца медијске услуге након извршења радње повреде.

У вези са степеном одговорности ТВ Шабац, начином извршења повреде обавезе и побудом, Савет Регулатора је закључио да за емитовање наведеног програма у коме страни која је била тема коментарисања није омогућено да учествује у расправи на равноправан начин, постоји одговорност пружаоца медијске услуге.

У вези са учесталошћу понављања радње, Савет Регулатора је утврдио да је радња извршена два пута тј. у емисијима „Право питање“ које су емитоване 10.04.2020. године и 17.04.2020. године, којима је извршена повреда прописане обавезе, из чега следи да је постојала учесталост понављања радње.

Савет Регулатора је приликом изрицања мере имао у виду и да пружаоцу медијске услуге ТВ Шабац није раније изречена мера због повреде обавеза предвиђених чланом 28. Закона о електронским медијима.

Имајући у виду околности које је утврдио у смислу одредбе члана 29. став 4. Закона о електронским медијима, Савет Регулатора је одлучио да пружаоцу медијске услуге ТВ Шабац изрекне меру опомене због радњи повреде које су ближе одређене у ставу 1. изреке овог решења.

Сходно одредби члана 29. став 5. Закона о електронским медијима, Регулатор је дужан да приликом изрицања мере пружаоцу медијске услуге наложи да предузме мере у циљу отклањања повреде, па је донета одлука као у ставу 2. изреке овог решења.

Одредбом члана 31. став 1. Закона о електронским медијима предвиђено је да се мере из члана 29. овог закона објављују уз ознаку "опомена", "упозорење", односно "привремена забрана објављивања програмског садржаја", у тексту који утврђује Регулатор, у програму пружаоца медијске услуге у првој наредној емисији и још једном у програму истог дана или најкасније у року од 24 сата, у времену између 18,00 и 21,00 сати на телевизији, односно у времену између 7,00 и 10,00 сати на

радију, као и у штампаном јавном гласилу које се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, о трошку пружаоца медијске услуге. У смислу цитиране одредбе закона, Савет Регулатора је у ставу 3. изреке овог решења одредио текст саопштења о изреченој мери који је ТВ Шабац дужан да објави у свом телевизијском програму, као и на који начин ће оно бити објављено у програму, док је у ставу 4. изреке одређен начин на који ће ТВ Шабац обавестити Регулатора о објављивању тог саопштења. С друге стране, у складу са том одредбом закона, у ставу 5. изреке одређено је на који начин ће ТВ Шабац објавити текст тог саопштења у штампаном јавном гласилу и о томе обавестити Регулатора.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор, сходно члану 42. став 1. Закона о електронским медијима, подношењем тужбе Управном суду у Београду, ул. Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Такса за подношење тужбе износи 390,00 динара.

**ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА САВЕТА**



Д-на:

- Радиодифузно предузеће РАДИО-ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ д.о.о. Шабац, Кнеза Лазара 1, Шабац
- Завод за јавно здравље Шабац, Јована Цвијића бр.1, Шабац
- Архива