

Број: 07-773/19 - 5
Датум: 25.09.2019. године
Београд

Савет Регулаторног тела за електронске медије, на основу члана 22. став 1. тачка 9) и члана 28. став 1. Закона о електронским медијима („Сл. гласник РС“, бр. 83/14 и 6/16 - др. закон) и чланова 136, 137, 140. и 141. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), у поступку изрицања мера према пружаоцу медијске услуге Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус кога заступа законски заступник Јелена Агатуновић, на седници одржаној дана 25.09.2019. године, донео је

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ МЕРА ОПОМЕНЕ пружаоцу медијске услуге **Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус**, због тога што је, у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „Прва плус“ дана 26. априла 2019. године, од 09 часова и 26 минута емитовао програмски садржај под називом „Параноја у Лас Вегасу“ који је био неправилно означен ознаком 12,

чиме је повредио обавезе прописане одредбом члана 50. став 3. и члана 68. став 10. Закона о електронским медијима, у вези са одредбама члана 5. став 1, члана 6. став 1. и 8. став 3. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга („Службени гласник РС“ бр. 25/15);

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге **Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус** да отклони повреду обавезе, тако што ће убудуће све програмске садржаје неподесне за малолетнике категоризовати у складу са чланом 13., 14., 15. и 16. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга.

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге **Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус** да у свом телевизијском програму са идентификацијом „Прва плус“, наредног дана по пријему овог решења и још једном истог дана или најкасније у року од 24 сата од првог објављивања, у времену између 18,00 и 21,00 сати, објави (текстуално и усмено) следеће саопштење:

„О П О М Е Н А

На седници одржаној дана 25. септембра 2019. године Савет Регулаторног тела за електронске медије донео је одлуку којом се пружаоцу медијске услуге Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус, због тога што је, у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „Прва плус“ дана 26. априла 2019. године од 09 часова и 26 минута емитовао програмски садржај под називом „Параноја у Лас Вегасу“ који је био неправилно означен ознаком 12, чиме је повредио обавезе прописане одредбом члана 50. став 3. и члана 68. став 10. Закона о електронским медијима („Сл. гласник РС“, бр. 83/14 и 6/16 - др. Закон), у вези са одредбама члана 5. став 1, члана 6. став 1. и 8. став 3. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга („Службени гласник РС“ бр. 25/15).

Овом одлуком пружаоцу медијске услуге „Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус, наложено је у циљу отклањања учињених повреда обавеза да убудуће све програмске садржаје неподесне за малолетнике категоризије у складу са чланом 13., 14., 15. и 16. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга.“

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења да следећег дана по последњем објављивању саопштења из става 3. изреке овог решења, поднесе Регулаторном телу за електронске медије снимак програма у коме је саопштење објављено.

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења, да у року од три дана од дана пријема овог решења, о свом трошку, објави саопштење из става 3. изреке овог решења у штампаном јавном гласилу, које се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, као и да следећег дана по објављивању тог саопштења поднесе Регулаторном телу за електронске медије примерак штампаног јавног гласила у коме је оно објављено.

О б р а з л о ж е њ е

Служба за надзор и анализу програма емитера Регулаторног тела за електронске медије је на основу увида у телевизијски програм пружаоца медијске услуге Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус (у даљем тексту: Прва плус), који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „Прва плус“, а на основу обавештења [REDACTED] из Новог Сада, по службеној дужности, саставила извештај бр. 07-773/19-3 од 22. маја 2019. године.

Поводом наведеног извештаја, Савет Регулаторног тела за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) је на седници одржаној 01. јула 2019. године покренуо поступак изрицања мера према Првој плус и, у складу са одредбом члана 28. став 3. Закона о електронским медијима, позвао Прву плус да његов представник присуствује седници ради изјашњења о чињеницама које су повод за спровођење поступка.

Седници Савета Регулатора, одржаној дана 25. септембра 2019. године, као представници Прва плус приступила је Катарина Павловић главни и одговорни уредник, која је изразила жаљење и навела да је до повреде дошло услед грешке запосленог у раду са софтвером који се користи за обележавање садржаја, категоризацију и распоред емитовања у току дана.

Разматрајући наведене извештаје и изјашњење Прва плус, Савет Регулатора утврдио је следеће чињенично стање:

Дана 26.04.2019. године од 09 часова и 26 минута, Прва плус је емитовао програмски садржај под називом „Параноја у Лас Вегасу“, у којем су главни јунаци, током читавог филма под дејством наркотика, дезорјентисани, са нападима панике и параноје; у коме су приказане надреалне сцене, не нарочито застрашујуће, али које могу да узнесмире – нпр. јунаци људе виде као гуштере који су прекривени крвљу, мрачне просторије, бизарно понашање јунака, употреба хладног оружја и слично; у коме су често приказани наркотици, LSD, кокаин...

Приликом доношења одлуке у овој правној ствари, Савет Регулатора је узео у обзир следеће прописе.

Чланом 50. став 3. Закона о електронским медијима прописано је да садржаји који могу да шкоде физичком, менталном или моралном развоју малолетника морају бити јасно означени и не објављују се у време кад се основано може очекивати да их малолетници прате, имајући у виду уобичајени распоред њихових активности, осим изузетно као заштићена услуга са условним приступом на начин предвиђен овим законом.

Чланом 68. став 6. Закона о електронским медијима прописано је да програмски садржаји неподесни за малолетнике млађе од 16 година не смеју да се емитују пре 22,00 сата ни после 6,00 сати, а неподесни за малолетнике млађе од 18 година, пре 23,00 сата, ни после 6,00 сати.

Чланом 68. став 10. Закона о електронским медијима прописано је да су пружаоци медијске услуге дужни да јасно означе програме који су у стању да угрозe малолетнике или су за њих неприкладни, као и да на то упозоре старатеље.

Одредбом члана 5. став 1. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга прописано је да је пружалац медијске услуге

дужан да програмски садржај који може нашкодити развоју малолетника јасно означити на начин уређен овим правилником и не сме га објавити у време кад се основано може очекивати да га малолетници прате, имајући у виду уобичајени распоред њихових активности.

Одредбом члана 6. став 1. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга прописано је да пружалац медијске услуге категоризује сваки програмски садржај који може нашкодити развоју малолетника.

Чланом 8. став 3. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга прописано је да програмски садржај неподесан за особе млађе од 18 година може се емитовати само у периоду од 23,00 до 6,00 сати.

Чланом 16. став 1. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга прописано је да се програмски садржај неподесан за особе млађе од 18 година одликује се веома учесталим, веома дугачким, веома интелектуалним и веома детаљним приказивањем садржаја из члана 13. став 1. тач. 1)–9) овог правилника, те он има следећа обележја: 1) нарочита усмереност на детаљно приказивање тешког насиља и његових застрашујућих последица; 2) приказивање сексуалног насиља, уз нарочиту усмереност на детаље таквог понашања и патњу жртве; 3) детаљно приказивање сексуалности, под условом да примарна намена програмског садржаја није побуђивање сексуалног узбуђења; 4) приказивање еротских садржаја; 5) веома детаљно и веома интелектуално присуство застрашујућих сцена; 6) детаљно приказивање злоупотребе опојних дрога, алкохола или других штетних супстанци, иако у програмском садржају као целини није изражен негативан став према таквом понашању; 7) детаљно приказивање опасног понашања, иако у програмском садржају као целини није изражен негативан став према таквом понашању; 8) детаљно приказивање дискриминаторског понашања, иако у програмском садржају као целини није изражен негативан став према таквом понашању. 9) приказивање најгрубљег непристојног понашања, чак и када се користи у виду акта агресије, односно да би се неко увредио.

Имајући у виду утврђено чињенично стање и цитиране одредбе закона, Савет Регулатора је закључио следеће:

Прва плус је дана 26.04.2019. године од 09 часова и 26 минута, емитовао филм под називом „Параноја у Лас Вегасу“ који се састојао од низа садржаја који могу да нашкоде физичком, моралном или менталном развоју малолетника. Наиме, у наведеној емисији главни јунаци су током читавог филма под дејством наркотика, дезорјентисани, са нападима панике и параноје приказане надреалне сцене, не нарочито застрашујуће, али које могу да узнемире – нпр. јунаци људе виде као гуштере који су прекривени крвљу, мрачне просторије, бизарно понашање јунака, употреба хладног оружја и слично; често су приказани наркотици, LSD, кокаин. Будући да је у програмском садржају „Параноја у Лас Вегасу“ детаљно приказана злоупотреба опојних дрога, алкохола или других штетних супстанци, а у

програмском садржају као целини није изражен негативан став према таквом понашању, Прва плус је био дужан да такву емисију категоризује као програмски садржај неподесан за малолетнике млађе од 18 година, у смислу одредаба чл. 7. тачка 3) и 16. став 1. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга, као и да га емитује у периоду од 23,00 до 6,00 сати, у смислу чл. 50. став 3. и 68. ст. 6. Закона о електронским медијима. Међутим, те садржаје Прва плус је категоризовао као неподесне за малолетнике млађе од 12 година и емитовао их је ван периода од 23,00 до 6,00 сати. Стога је Савет Регулатора нашао да је Прва плус описаним поступањем дана 26.04.2019. године повредио обавезе прописане одредбама чл. 50. став 3. и 68. ст. 6. Закона о електронским медијима и чланом 16. ст. 1. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга.

Имајући у виду све наведено, Савет Регулатора је оценио да су се, у смислу члана 28. став 1. Закона о електронским медијима, стекли услови да се Првој плус изрекне нека од мера предвиђених том одредбом закона.

При том, сходно одредби члана 29. став 4. Закона о електронским медијима, приликом изрицања мере Савет Регулатора је нарочито узео у обзир степен одговорности Прве плус, као и начин извршења повреде обавезе, побуду из које је повреда обавеза учињена, степен угрожавања или повреде заштићеног добра, тежину последице која је повредом проузрокована, учесталост понављања радње, околност да је према пружаоцу већ изречена мера и држање пружаоца медијске услуге након извршења радње повреде.

У складу са тим, оцењено је да постоји одговорност пружаоца медијске услуге за повреду законске обавезе, и поред тога што је он у свом изјашњавању истакао да је дошло до грешке у раду запосленог, која је проузрокована у раду са рачунарским програмом. Међутим, будући да је реч повреди обавезе која је настала услед такве грешке, Савет Регулатора је закључио да у конкретном случају није реч о намерном емитовању програмских садржаја ван законом дозвољеног периода, већ о повреди обавезе која је настала услед недовољне пажње пружаоца медијске услуге. Исто тако, у конкретном случају није могуће утврдити степен угрожавања или повреде заштићеног добра или пак тежину последице која је повредом проузрокована, будући да је реч о обавези чија се повреда сакционира због потенцијалне (апстрактне) опасности која настаје за правилан физички, ментални или морални развој малолетника који су у моменту емитовања спорног програмског садржаја евентуално пратили програм пружаоца медијске услуге. Даље, Савет Регулатора је приликом одлучивања имао у виду и да пружаоцу медијске услуге до сада није изрицана ниједна од мера предвиђених одредбама члана 28. ст. 1 – 3. Закона о електронским медијима. Кад је реч о држању пружаоца медијске услуге након извршења радње повреде, констатовано је да је он на седници Савета Регулатора изразио жаљење због извршене повреде обавезе и истакао да ће настојати да се такве повреде убудуће не понављају.

Имајући у виду околности који је утврдио у смислу одредбе члана 29. став 4. Закона о електронским медијима, Савет Регулатора је одлучио да Првој плус изрекне меру опомене због радњи повреде које су ближе одређене у ставу 1. изреке овог решења.

Сходно одредби члана 29. став 5. Закона о електронским медијима, Регулатор је дужан да приликом изрицања мере пружаоцу медијске услуге наложи да предузме мере у циљу отклањања повреде, па је донета одлука као у ставу 2. изреке овог решења.

Одредбом члан 31. став 1. Закона о електронским медијима предвиђено је да се мере из члана 29. овог закона објављују уз ознаку "опомена", "упозорење", односно "привремена забрана објављивања програмског садржаја", у тексту који утврђује Регулатор, у програму пружаоца медијске услуге у првој наредној емисији и још једном у програму истог дана или најкасније у року од 24 сата, у времену између 18,00 и 21,00 сати на телевизији, односно у времену између 7,00 и 10,00 сати на радију, као и у штампаном јавном гласилу које се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, о трошку пружаоца медијске услуге. У смислу цитиране одредбе закона, Савет Регулатора је у ставу 3. изреке овог решења одредио текст саопштења о изреченој мери који је Прва плус дужан да објави у свом телевизијском програму, као и на који начин ће оно бити објављено у програму, док је у ставу 4. изреке одређен начин на који ће Прва плус обавестити Регулатора о објављивању тог саопштења. С друге стране, у складу са том одредбом закона, у ставу 5. изреке одређено је на који начин ће Прва плус објавити текст тог саопштења у штампаном јавном гласилу и о томе обавестити Регулатора.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор, сходно члану 42. став 1. Закона о електронским медијима, подношењем тужбе Управном суду у Београду, ул. Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Такса за подношење тужбе износи 390,00 динара.

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА САВЕТА



Дна

1) Прва телевизија доо, Београд, Аутопут бр. 22 – Прва плус

2) Архива

3) [REDACTED]