



РЕГУЛАТОРНО  
ТЕЛО ЗА  
ЕЛЕКТРОНСКЕ  
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5  
11103 Београд, Србија  
www.rem.rs

ПРЕКРШАЈНИ СУД БЕОГРАДУ  
Финансијско правно  
16 SEP 2022

Тословни Број: \_\_\_\_\_

Број 05-1252/22-1  
Датум: 02.09.2022  
Београд

## ПРЕКРШАЈНИ СУД

Устаничка 14  
Београд

Поштовани/а,

У прилогу овог акта достављамо вам Захтев за покретање прекршајног поступка против пружаоца медијске услуге „Pink media group“ д.о.о., Београд, Незнаног јунака 1, као правног лица и Ивана Влатковића из Новог Сада, као одговорног лица у правном лицу, са прилозима, због поступања противно одредбама Закона о оглашавању, и то на дан 30. и 31.03.2022.године.

Имајући у виду да је Регулаторно тело за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) дана 10.06.2022. године поднело захтев за покретање прекршајног поступка против напред поменутог правног лица и одговорног лица у правном лицу због поступања противно одредбама Закона о оглашавању, током марта месеца 2022. године, и то за укупно 493 неправилности, а да је Савет Регулатора донео одлуку да се додатно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка због поступања противно одредбама Закона о оглашавању на дан 30. и 31.03.2022. године, предлажемо да се поступак по претходно поднетом захтеву и захтев који овим путем подносимо споје, односно да поступајући суд спроведе јединствени прекршајни поступак, сходно одредбама из члана 106. Закона о прекршајима („Сл. гласник РС“ бр. 65/13, 13/16, 98/16-УС, 91/19-др. закон и 91/19).

С поштовањем,

ИЗВРШНА ДИРЕКТОРКА



Рајса Тајин Ђерџић

тел: 011/2028 700  
факс: 011/2028 745  
e-mail: office@rem.rs  
ПИБ: 102945724  
Матични број: 17488554



РЕГУЛАТОРНО  
ТЕЛО ЗА  
ЕЛЕКТРОНСКЕ  
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5  
11103 Београд, Србија  
www.rem.rs

Број: 05-1252/22-7

Датум:

Београд 02. 09. 2022

## ПРЕКРШАЈНИ СУД У БЕОГРАДУ

ул. Устанничка број 14  
Београд

Регулаторно тело за електронске медије, Београд, Трг Николе Пашића бр. 5, на основу члана 179. Закона о прекршајима („Сл. гласник РС“ број 65/13, 13/16 и 98/16 одлука УС) и члана 24. став 3. Закона о електронским медијима („Сл. гласник РС“ број 83/14 и 6/16-др. закон), које заступа Оливера Зекић, председница Савета Регулаторног тела за електронске медије, овлашћена у смислу члана 21. Закона о електронским медијима и одлуком Савета Регулаторног тела за електронске медије бр. 01-2290/20 од 21.12.2020. године

### ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА

Против:

1. „PINK MEDIA GROUP“ д.о.о., Београд, ул. Незнаног јунака бр. 1, матични број 06908381, ПИБ 100000274 као правног лица, и
2. Ивана Влатковића из Новог Сада, ул. [REDACTED] од оца [REDACTED] ЈМБГ [REDACTED] рођеног дана [REDACTED] године у Београду, држављанина Републике Србије, директора маркетинга и уредника комерцијалног програма ТВ Пинк

због тога што је „PINK MEDIA GROUP“ д.о.о., Београд, у телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „ТВ Пинк“

а) противно одредби члана 35. став 1. Закона о оглашавању, којом је прописано да у оквиру једног пуног сата емитованог програма комерцијалних пружалаца медијске услуге, ТВ оглашавање и ТВ продаја не могу заузимати више од 20% времена (12 минута у једном пуном сату)

Уочене су 3 неправилности прекорачења дозвољеног времена ТВ оглашавања у оквиру једног пуног сата.

- |               |          |          |  |
|---------------|----------|----------|--|
| 1) 30.03.2022 | 17:00:00 | 00:43:57 | Од 17:00:00 до 17:00:18<br>(00:00:18). |
|               |          |          | Од 17:00:24 до 17:43:24<br>(00:43:00). |

тел: 011/2028 700  
факс: 011/2028 745  
e-mail: office@rem.rs  
ПИБ: 102945724  
Матични број: 17488554

			Од 17:43:33 до 17:44:12 (00:00:39).	
2)	31.03.2022	21:00:00	00:54:54	Од 21:05:05 до 21:59:59 (00:54:54. ОП блок).
3)	31.03.2022	22:00:00	00:57:59	Од 22:00:00 до 22:57:59 (00:57:59. ОП блок).

На програму пружаоца медијске услуге ТВ Пинк:

- дана 30.03.2022. године у периоду од 17.00.24 до 17.43.24 приказан је програмски садржај (најављен шпицом као „Укључење у изборну конвенцију листе *Александар Вучић – заједно можемо све* у Нишу“) током чијег приказивања је у горњем левом углу екрана стајао инсертер **ИЗНАЈМЉЕН ТЕРМИН УЖИВО НИШ** у периоду од 17.00.36 до 17.01.15 часова. Наведени програмски садржај трајао је 43 минута и односио се на промотивне активности изборне листе *Александар Вучић – заједно можемо све* (изборна конвенција у Нишу).

Према члану 3. став 2. тачка 3) Закона о оглашавању („Одредбе овог закона примењују се и на активности које немају својство оглашавања у смислу члана 2. став 1. тачка 1) овог закона, као што су: 3) изборне кампање и друге промотивне активности политичких организација, које се врше у складу са прописима који уређују изборе, као и прописима који уређују електронске медије“) на предметни програмски садржај примењује се Закон о оглашавању.

Чланом 27. став 2. Закона о оглашавању предвиђена су четири вида оглашавања у електронским медијима: телевизијско или радијско оглашавање, спонзорство, телевизијска или радијска продаја и пласирање производа.

Пружалац медијске услуге ТВ Пинк је приказани програмски садржај определио као „изнајмљен термин“, који Закон о оглашавању не предвиђа као вид оглашавања у електронским медијима.

Будући да је чланом 31. став 1. Закона о оглашавању телевизијско оглашавање одређено као „вид оглашавања у електронским медијима који се састоји у објављивању огласних порука у телевизијском ... програму“, предметни програмски садржај приказан на програму пружаоца медијске услуге ТВ Пинк може се једино сврстати у ТВ оглашавање. За ТВ оглашавање важи правило из члана 35. став 1. да „у оквиру једног пуног сата емитованог програма комерцијалних пружалаца медијске услуге, ТВ оглашавање и ТВ продаја не могу заузимати више од 20% времена“, односно да „у оквиру једног пуног сата емитованог програма комерцијалног пружаоца медијске услуге може се емитовати највише 12 минута ТВ оглашавања и ТВ продаје (члан 26. став 1. Правилника о оглашавању и спонзорству у електронским медијима). Имајући у виду да је предметни програмски садржај (ТВ оглашавање) трајао 43 минута у оквиру једног пуног сата, између 17 и 18 часова, а дозвољено је 12 минута, дошло је до нарушавања правила из члана 35. став 1. Закона о оглашавању чиме је учињена једна неправилност.

Већ је речено да је предметни програмски садржај на ТВ Пинк био, од осталог програма, одвојен на почетку шпицом на којој је писало „Укључење у изборну конвенцију листе *Александар Вучић – заједно можемо све* у Нишу“. Будући да се радило о промотивној активности једне изборне листе означеној као „изнајмљен термин“, на коју се примењује Закон о оглашавању (Члан 3. став 2. тачка 3)), приказани програмски садржај (ТВ

оглашавање) није на законски одговарајући начин на почетку одвојен од осталог програма, како је прописано чланом 32. Закона о оглашавању („ТВ оглашавање и ТВ продаја морају бити лако препознатљиви и јасно и уочљиво звуком, сликом или просторно одвојени од осталих програмских садржаја.“) и чланом 15. ставови 1. и 2. Правилника о оглашавању и спонзорству у електронским медијима:

„Емитовању огласних порука или порука ТВ продаје између емисија или уз њихово прекидање претходи најавна шпица, а након њиховог завршетка емитује се одјавна шпица.

У телевизијском програму, најавна и одјавна шпица из става 1. овог члана садржи текстуално обавештење на основу кога просечан гледалац може закључити да је садржај који следи, односно који се завршава комерцијалне природе (нпр. „Рекламе“, „Маркетинг“, „Огласи“, „ЕПП“ и др.).“

- дана 31.03.2022. године у периоду од 21.05.05 до 22.57.59 програмски садржај (најављен шпицом као „Укључење у изборну емисију „Александар Вучић – дела говоре““) током чијег приказивања је у горњем левом углу екрана стајао инсертер ЗАКУПЉЕН ТЕРМИН у више наврата (21.06.08 - 21.10.13; 21.19.53 - 21.20.35; 21.38.03 - 21.38.14; 21.48.48 - 21.49.00; 22.53.09 - 22.53.21). Наведени програмски садржај трајао је 1 сат 52 минута и 54 секунде и односио се на промотивне активности изборне листе *Александар Вучић – заједно можемо све*.

Према члану 3. став 2. тачка 3) Закона о оглашавању („Одредбе овог закона примењују се и на активности које немају својство оглашавања у смислу члана 2. став 1. тачка 1) овог закона, као што су: 3) изборне кампање и друге промотивне активности политичких организација, које се врше у складу са прописима који уређују изборе, као и прописима који уређују електронске медије“) на предметни програмски садржај примењује се Закон о оглашавању.

Чланом 27. став 2. Закона о оглашавању предвиђена су четири вида оглашавања у електронским медијима: телевизијско или радијско оглашавање, спонзорство, телевизијска или радијска продаја и пласирање производа.

Пружалац медијске услуге ТВ Пинк је приказани програмски садржај определио као „закупљен термин“, који Закон о оглашавању не предвиђа као вид оглашавања у електронским медијима.

Будући да је чланом 31. став 1. Закона о оглашавању телевизијско оглашавање одређено као „вид оглашавања у електронским медијима који се састоји у објављивању огласних порука у телевизијском ... програму“, предметни програмски садржај приказан на програму пружаоца медијске услуге ТВ Пинк може се једино сврстати у ТВ оглашавање. За ТВ оглашавање важи правило из члана 35. став 1. да „у оквиру једног пуног сата емитованог програма комерцијалних пружалаца медијске услуге, ТВ оглашавање и ТВ продаја не могу заузимати више од 20% времена“, односно да „у оквиру једног пуног сата емитованог програма комерцијалног пружаоца медијске услуге може се емитовати највише 12 минута ТВ оглашавања и ТВ продаје (члан 26. став 1. Правилника о оглашавању и спонзорству у електронским медијима). Имајући у виду да је предметни програмски садржај (ТВ оглашавање) трајао 1 сат 52 минута 54 секунде у оквиру два пуна сата, између 21 и 23 часа, а дозвољено је 12 минута, дошло је до нарушавања правила из члана 35. став 1. Закона о оглашавању чиме су учињене две неправилности.

- чиме је извршио прекршаје из члана 78. став 1. тачка 15) Закона о оглашавању

б) противно одредби члана 32. Закона о оглашавању којом је прописано да ТВ оглашавање и ТВ продаја морају бити лако препознатљиви и јасно и уочљиво звуком, сликом или просторно одвојени од осталих програмских садржаја.

Уочене су 2 неправилности. ТВ оглашавање није на препознатљив начин одвојено од осталих програмских садржаја.

- 1) 30.03.2022 Почетак ТВ оглашавања 17:00:24 крај 17:43:24.
- 2) 31.03.2022 Почетак ТВ оглашавања 21:05:05 крај 22:57:59.

У вези са описом прекршаја из претходног члана, већ је речено да је предметни програмски садржај ТВ Пинк од осталог програма био одвојен на почетку шпицом на којој је писало „Укључење у изборну конвенцију листе *Александар Вучић – заједно можемо све* у Нишу“. Будући да се радило о промотивној активности једне изборне листе означеној као „изнајмљен термин“, на коју се примењује Закон о оглашавању (Члан 3. став 2. тачка 3)), приказани програмски садржај (ТВ оглашавање) није на законски одговарајући начин на почетку одвојен од осталог програма, како је прописано чланом 32. Закона о оглашавању („ТВ оглашавање и ТВ продаја морају бити лако препознатљиви и јасно и уочљиво звуком, сликом или просторно одвојени од осталих програмских садржаја.“) и чланом 15. ставови 1. и 2. Правилника о оглашавању и спонзорству у електронским медијима:

„Емитовању огласних порука или порука ТВ продаје између емисија или уз њихово прекидање претходи најавна шпица, а након њиховог завршетка емитује се одјавна шпица.

У телевизијском програму, најавна и одјавна шпица из става 1. овог члана садржи текстуално обавештење на основу кога просечан гледалац може закључити да је садржај који следи, односно који се завршава комерцијалне природе (нпр. „Рекламе“, „Маркетинг“, „Огласи“, „ЕПП“ и др.).“

- чиме је извршио прекршаје из члана 78. став 1. тачка 15) Закона о оглашавању

## О б р а з л о ж е њ е

Савет Регулаторног тела за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) је на седници одржаној дана 08.08.2022. године размотрио Извештај за Савет – Допуна броја неправилности у вези са Законом о оглашавању код комерцијалних ТВ пружалаца медијских услуга (ПМУ) са дозволом за пружање медијске услуге за подручје целе Републике – ТВ Пинк, Национална Хепи ТВ и Прва ТВ за месец март 2022. године (чланови 32. и 35. став 1.), бр. 07-940/22-10 од 03.08.2022. године, који је саставила Служба за надзор и анализу програма емитера Регулаторног тела за електронске медије.

Увидом у наведени извештај Регулатор је утврдио да је пружалац медијске услуге правно лице „PINK MEDIA GROUP“ д.о.о., Београд, ул. Незнаног јунака бр. 1, у

горенаведеним данима у свом телевизијском програму, који се емитује под скраћеним идентификационом ознаком ТВ Пинк, на начин који је јасно описан у диспозитиву овог захтева, поступио противно одредбама чланова 32. и 35. став 1. и члана 15. став 1. и 2. Правилника о оглашавању и спонзорству у електронским медијима („Сл. гласник РС“ бр. 101/16), чиме је извршио прекршаје из члана 78. став 1. тачка 15) тог закона.

„PINK MEDIA GROUP“ д.о.о., Београд има својство пружаоца медијске услуге, у смислу члана 4. тачка б) и члана 45. Закона о електронским медијима, будући да је ималац дозволе за пружање медијске услуге на подручју целе Републике Србије. Осим тога, обавља делатност производње и емитовања телевизијског програма као комерцијални пружалац медијске услуге у смислу члана 44. став 1) тачка 2) тога закона, јер је реч о привредном субјекту који послује на профитној основи, те се као такав не може сврстати у друге групе телевизијских станица предвиђене у ставу 1.

Такође, како је чланом 78. став 2. Закона о оглашавању предвиђено да ће се одговорно лице у правном лицу казнити за радње из става 1. тог члана, а према члану 48. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“ бр. 83/2014, 58/2015, 12/16-аутентично тумачење) главни уредник медија има својство одговорног уредника тог медија, то је захтев за покретање прекршајног поступка поднет и против уредника комерцијалног програма

#### п р е д л а ж е м о

- да се пред насловљеним судом покрене и спроведе прекршајни поступак против окривљених;
- да се у току прекршајног поступка изведе доказ читањем мониторинг извештаја – Допуна броја неправилности у вези са Законом о оглашавању (чланови 32. и 35. став 1.) за месец март 2022. године, број 07-940/22-9 од 27.07.2022.године;
- да се изврши увид у достављене снимке телевизијског програма окривљеног правног лица „PINK MEDIA GROUP“ д.о.о., Београд, емитованог дана 30.03. и 31.03.2022. године;
- да се у својству сведока саслуша лице запослено у Служби за надзор и анализу програма емитера Регулаторног тела за електронске медије Елизабета Симовић. Позвати је преко Регулаторног тела за електронске медије;
- да се за окривљене прибаве извештаји из казних евиденција,

те да се по окончаном прекршајном поступку окривљени огласе кривим и казне по закону.

За подносиоца захтева:  
председница Савета

Оливера Зекић



Прилози:

1. Извештај за Савет – Допуна броја неправилности у вези са Законом о оглашавању код комерцијалних ТВ пружалаца медијских услуга (ПМУ) са дозволом за пружање медијске услуге за подручје целе Републике – ТВ Пинк, Национална

Хепи ТВ и Прва ТВ за месец март 2022. године (чланови 32. и 35. став 1.), бр. 07-940/22-10 од 03.08.2022.године.

2. Мониторинг извештај – Допуна броја неправилности у вези са Законом о оглашавању (чланови 32. и 35. став 1.) за месец март 2022. године, број 07-940/22-9 од 27.07.2022.године,
3. Дозвола за пружање медијске услуге ТВ Пинк
4. ЦД-ови са снимцима телевизијског програма, емитованог дана 30.03. и 31.03.2022. године под скраћеним идентификационим знаком ТВ Пинк