РЕГУЛАТОРНО
ТЕЛО ЗА
ЕЛЕКТРОНСКЕ
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
НАЦРТА ПРАВИЛНИКА О ПОСТУПКУ ИМЕНОВАЊА ЧЛАНОВА УПРАВНОГ ОДБОРА ЈАВНИХ МЕДИЈСКИХ СЕРВИСА

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

Правни основ за доношење Правилника о поступку именовања чланова Управног одбора јавних медијских сервиса садржан је у одредби члана 17. став 16. Закона о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15, 108/16, 161/20, 129/21, 142/22, 92/23, 51/25, 109/25 и 80/26), којом је прописано да Регулаторно тело за електронске медије ближе уређује поступак именовања чланова Управног одбора.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ И ОДНОС ПРЕМА ВАЖЕЋЕМ ПРАВИЛНИКУ

Поступак именовања чланова Управног одбора тренутно је уређен Правилником о поступку именовања чланова Управног одбора Јавног медијског сервиса („Службени гласник РС“, број 143/14), који је Савет Регулаторног тела за електронске медије донео 17. децембра 2014. године. Међутим, вишеструке и суштинске измене Закона о јавним медијским сервисима довеле су до значајног несклада између важећег подзаконског акта и позитивноправног оквира, због чега је доношење потпуно новог правилника постало правна нужност.

Кључни разлози за доношење новог правилника и његове разлике у односу на важећи правилник из 2014. године огледају се у следећем:

- **Усклађивање са новим начином кандидовања (индивидуалне пријаве):** Важећи правилник из 2014. године у члану 2. говори о „предлозима кандидата“ и подацима о „предлагачу“, јер је првобитни законски концепт подразумевао да организације и институције предлажу кандидате. Насупрот томе, важећи законски оквир (члан 17. став 4. Закона) изричито прописује да се на јавни конкурс кандидати јављају искључиво индивидуално из редова стручњака, те је било неопходно терминолошки и суштински елиминисати концепт „предлагача“.
- **Усклађивање услова за именовање и заступљености области:** Стари правилник из 2014. године није регулисао нове законом прописане критеријуме: захтев од најмање 240 ЕСПБ бодова, десет година радног искуства у конкретно таксативно наведених пет области стручности, као ни да Савет води рачуна да свака од пет области буде заступљена са најмање једним чланом, осим у случају када нема пријављеног кандидата из неке од наведених области.
- **Ограничење броја мандата и сукоб интереса:** Нови нацрт изричито прописује законско ограничење према којем исто лице може бити именовано за члана Управног одбора највише два пута, као и прецизиране одредбе о неспојивости функција (забрана

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

обављања јавних функција, страначких функција, запослења код било ког пружаоца медијске услуге и забрана пословања са јавним сервисом), што правилник из 2014. године није целовито садржао.

• **Транспарентност:** Члан 2. старог правилника предвиђао је оглашавање само на сајту Регулатора, у „Службеном гласнику РС“ и једним дневним новинама. Нови правилник је у потпуности усклађен са чланом 17. став 14. Закона, који сада намеће и обавезу оглашавања у „Службеном листу АП Војводине“, на интернет страници јавног медијског сервиса, као и емитовање огласа најмање три пута пре или после централне информативне емисије на самом сервису.

• **Скраћивање рокова и ефикасност поступка:** Стари правилник је имао споре фазе (рок од 15 дана да служба достави пријаве Савету, па накнадни рок од 15 дана за приговоре јавности). Новим правилником поступак је рационализован: рок за утврђивање листе је 8 дана од истека рока за подношење пријава, односно истека рока за допуну пријава, а избор се врши у року од 8 дана од објаве Листе.

• **Изостављање института приговора на листу кандидата и обезбеђена судска заштита:** Важећи правилник из 2014. године предвиђао је могућност подношења приговора на утврђену листу кандидата у року од 15 дана од њеног објављивања. Овај институт је изостављен у новом Нацрту из разлога што позитивноправни оквир (Закон о јавним медијским сервисима, али и Закон о електронским медијима) не прописује право на подношење приговора, нити правну природу или поступање Регулатора по таквом правном средству. Савет Регулатора је орган који по самом закону цени и проверава испуњеност свих формалноправних и материјалних услова подобности кандидата (стручна спрема, радно искуство у траженим областима, непостојање сметњи и сукоба интереса), те је одлучивање о томе у искључивој законској надлежности Савета Регулатора. Поред тога, институт приговора из старог правилника неоправдано је одуговлачио поступак избора без јасног процесног основа и правног дејства, док је начело транспарентности у потпуности обезбеђено јавним објављивањем Листе кандидата и њихових биографија на веб-сајту Регулатора.

Посебно се истиче да правна сигурност кандидата и законитост поступка нису умањени изостављањем овог института, будући да се одлуке о одбацивању неблаговремених, недозвољених или непотпуних пријава доносе у форми решења, а коначна одлука о именовању садржи детаљно образложење чињеница и околности у погледу испуњености законских критеријума, чиме је незадовољним лицима и учесницима конкурса непосредно обезбеђено право на делотворну судску заштиту у управном спору пред надлежним судом (што претходни правилник није прописивао).

• **Заштита података о личности:** За разлику од досадашње праксе, новим актом се изричито уводи обавеза анонимизације личних података кандидата приликом јавног објављивања пријава и документације на интернет страници Регулатора, као што су ЈМБГ, пребивалиште, контакт телефон и др.

• **Јаснија правила гласања и образложење одлуке:** Стари правилник је у члану 4. садржао компликован механизам елиминације кроз чак пет кругова гласања, који у пракси није гарантовао испуњење законске обавезе. Новим нацртом дефинисано је

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

одлучивање двотрећинском већином укупног броја чланова Савета кроз највише два круга гласања, при чему се у другом кругу гласа искључиво за попуну оних места која нису попуњена у првом кругу и о кандидатима који нису добили потребан број гласова, уз експлицитну обавезу да се у одлуци посебно образложи поштовање критеријума стручности и уравнотежене полне заступљености.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ ОДРЕДАБА

- **Чл. 1–3:** Уређује се предмет правилника, родна неутралност израза, надлежност Савета Регулатора за спровођење поступка, као и рок за расписивање конкурса (шест месеци пре истека мандата, односно без одлагања код превременог престанка мандата).
- **Члан 4:** Детаљно се нормира садржина и начини објављивања јавног огласа на свим законом утврђеним платформама, укључујући дневне новине, службена гласила, интернет презентације и централне информативне емисије, са минималним роком за пријаву од 15 дана.
- **Члан 5:** Систематизовани су сви материјални услови које кандидати морају испунити: држављанство и пребивалиште, најмање 240 ЕСПБ, десет година радног искуства у релевантним областима, непостојање сукоба интереса и законско ограничење да лице не може бити именовано више од два пута.
- **Члан 6:** Уређује се да Савет води рачуна о заступљености свих пет области стручности са најмање по једним чланом (осим у случају када нема пријављеног кандидата из неке од наведених области), као и уравнотежену заступљеност полова, што представља примену стандарда из члана 17. Закона.
- **Члан 7:** Прописана је форма и садржина пријаве кандидата, као и обавезни докази који се прилажу.
- **Члан 8:** Регулише се претходна провера формалне исправности пријава, уз остављање примереног рока од три радна дана за допуну непотпуних пријава, након чега се неблаговремене, недозвољене и непотпуне пријаве одбацују решењем.
- **Члан 9:** Утврђује се рок од 8 дана за утврђивање Листе кандидата на седници Савета, као и њено јавно објављивање на интернет страници уз поштовање прописа о заштити података о личности.
- **Члан 10:** Уређује се поступак одлучивања у року од 8 дана од објаве Листе, начин гласања (двотрећинском већином свих чланова Савета; гласање у највише два круга), обавезни елементи образложења одлуке, као и поступање у случају да потребан број чланова не буде изабран.
- **Члан 11:** Прописан је начин јавног објављивања коначне одлуке о именовању са образложењем.
- **Члан 12. (Престанак важења):** У завршним одредбама изричито се прописује да даном ступања на снагу овог правилника престаје да важи Правилник о поступку именовања чланова Управног одбора Јавног медијског сервиса („Службени гласник

РЕГУЛАТОРНО ТЕЛО ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

РС“, број 143/14), чиме се обезбеђује правни континуитет и искључује могућност постојања правних празнина или колизије аката.

• **Члан 13. (Ступање на снагу):** Уређује се ступање на снагу правилника по истеку уобичајеног *vacatio legis* рока од осам дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРАВИЛНИКА

За спровођење овог правилника није потребно обезбеђивање додатних средстава у финансијском плану Регулаторног тела за електронске медије, будући да ће се трошкови објављивања огласа и спровођења јавног конкурса финансирати из редовних средстава планираних за рад Регулатора.

V. СПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ

Сагласно члану 53. Закона о електронским медијима, Нацрт овог правилника биће предмет јавне расправе у трајању од најмање 20 дана, уз претходно објављивање Програма јавне расправе на интернет презентацији Регулатора и порталу е-Управа најмање седам дана пре њеног почетка, након чега ће Савет анализирати све сугестије и утврдити коначан текст акта.

САВЕТ РЕГУЛАТОРНОГ ТЕЛА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ МЕДИЈЕ

Председник Савета

_____