

РЕГУЛАТОРНО  
ТЕЛО ЗА  
ЕЛЕКТРОНСКЕ  
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5  
11103 Београд, Србија  
www.rem.rs

Број: 555/2025 /А

Датум: 04.06.2025.  
Београд

### Савету REM

**Предмет: Извештај по службеној дужности о политичком оглашавању ван предизборне кампање на Предузеће за маркетинг, издавачку делатност, радио и телевизију HAPPY TV d.o.o. – Национална Хепи ТВ**

У Регулаторно тело за електронске медије стигла је пријава организације Црта против ПМУ **Национална Хепи ТВ** (555/2025, 28.04.2025. године) да је од 28. марта до 12. априла 2025. године објављивала у свом програму политичко оглашавање ван предизборне кампање са позивом на скуп „Не дамо Србију“ на коме ће бити представљен програм Покрета за народ и државу који подржавају, пре свега, Српска напредна странка и Социјалистичка партија Србије. У спотовима се, истовремено, „студентски и грађански протести и представници приказују као рушитељи државе“, а власт и Александар Вучић као „заслужни за развој економије и изградњу инфраструктуре.

Пристигла пријава има статус обавештења, а извештај је урађен по службеној дужности.

Увидом у садржај програма ПМУ **Национална Хепи ТВ** у периоду од 28. марта до 13. априла 2025. године установљено је да је од 25. марта до закључно са 13. априлом 2025. године објављено 68 огласних порука које имају политички садржај, а у вези са позивом на политички скуп од 12. априла. Најмање огласних порука (по једна) објављено је 28. марта, 3. и 4. априла, а највише 11. априла (14), с тим да 6. априла нису објављиване, а две огласне поруке објављење су 13. априла, када је главни скуп од 12. априла већ био одржан. Објављено је 8 различита облика (типова) огласних порука, од укупно 68 уочених.

**1. 28.03.2025. 16:52:41 – 16:53:04**

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Не заборави. Мартовски погром и покушај отцепљења лажне државе, догодио се у њихово време. Нећу нови погром и нећу Косово ван Србије!

Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

У визуелном делу спота појављују се кадрови Бориса Тадића и Војислава Коштунице.



Огласна порука се завршава позивом („Пробуди се“) и обавештењем („Ускоро у Београду“) који у визуелном смислу изгледа овако:



Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

**2. 29.03.2025. 17:27:32 - 17:27:57**

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Од 2008. до 2012. изгубили смо 500.000 радних места. Данас наносе штету земљи и док су у опозицији. Замислите да су на власти!

Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

У визуелном делу приказани су кадрови напуштених фабрика, веома кратки кадрови у којима се појављују посланици опозиције Драган Ђилас и Александар Јовановић Ћута, као и кадрови нерета у скупштини које је изазвао део опозиције (види се на тренутак Милош Јовановић).



Огласна порука се завршава обавештењем („Ускоро у Београду“) и позивом („Пробуди се“) који у визуелном смислу изгледа овако:

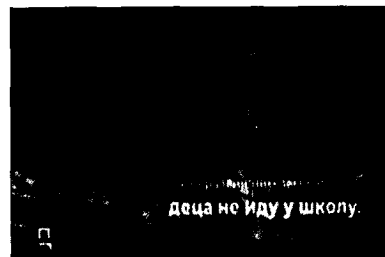
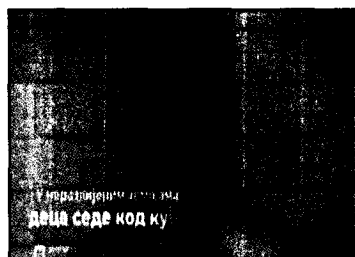


Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

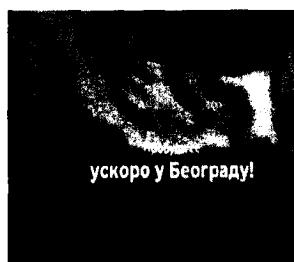
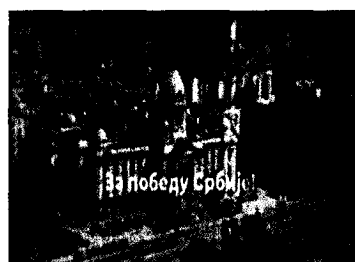
3. 29.03.2025. 15:42:07 – 15:42:50

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „У неразвијеним земљама деца седе код куће. У неразвијеним земљама деца не иду у школу. У неразвијеним земљама се не стварају дипломе. Време је да зауставимо лудило и узмемо будућност у своје руке. Време је да одлучиш у каквој земљи желиш да живиш. За победу Србије! Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

У визуелном делу појављују се кадрови са омладином и одраслима, али и кадрови у којима се налази женско дете и малолетници.



Огласна порука се завршава позивом („Пробуди се“) и обавештењем („Ускоро у Београду“) који у визуелном смислу изгледа овако:

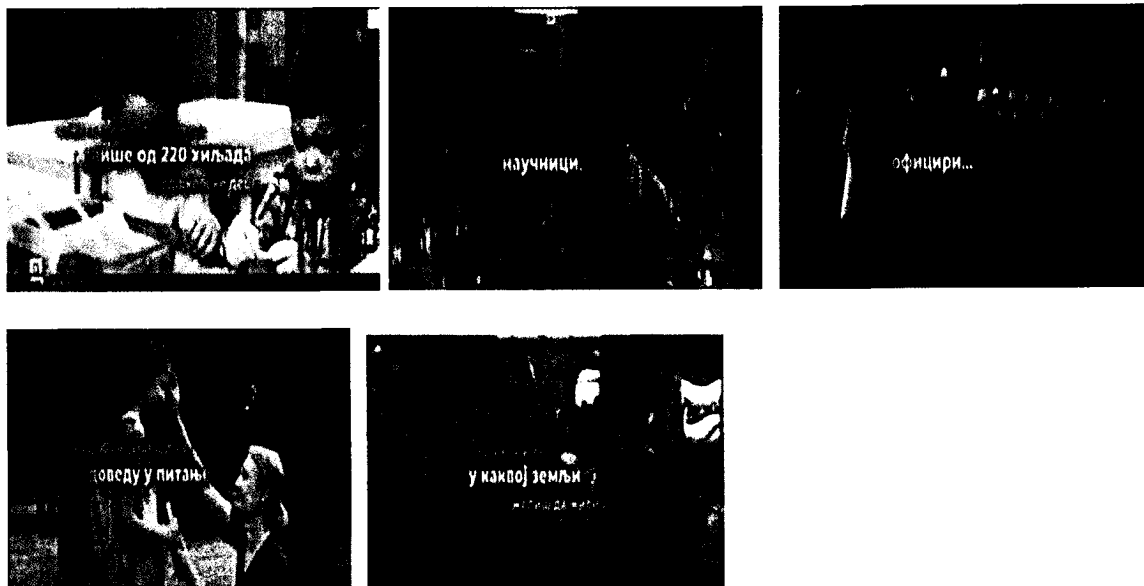


Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

4. 5.04.2025. 15:39:06 до 15:40:00

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Србија се брине о образовању за више од 220 хиљада предшколске деце, више од 540 хиљада основаца, више од 220 хиљада средњошколаца, више од 250 хиљада студената. Они су будући учитељи, занатлије, професори, инжењери, лекари, уметници, научници, официри... Не дозволи да ти будућност доведу у питање. Време је да одлучиш у каквој земљи желиш да живиш. За победу Србије! Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

У визуелном делу приказани су кадрови предшколске деце, основаца, средњошколаца, студената, учитеља, занатлија, професора, инжењера, лекара, уметника, научника, официра.



Огласна порука се завршава позивом („Пробуди се“) и обавештењем („Ускоро у Београду“) који у визуелном смислу изгледа овако:



Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

##### 5. 10.04. 14:31:12 до 14:32:21

Транскрипт изговореног текста (више женских и мушких гласова, глас женског детета, више деце): „Некад мислиш да ће се ствари саме средити. Да је довољно да чекаш. (женски дечији глас - ученица) *Мама, да ли ћемо поново ићи нормално у школу?*

Али понекад... баш ти мораш бити тај који устаје. (глас жене- мајке) *Да, хоћемо.*

Не због себе. Већ због оних који не могу још да одлуче. Због деце која питају. И због оних који се још не усуђују. Зато кажеш: (глас жене- мајке): *Јел' идемо?* (мушки глас – отац) *Идемо.*

На стотине сличних тренутака. И сви значе исто.

(мушки глас – радник) *Јел' идемо?* (други мушки глас – радник) *Ће си идемо!* (трећи мушки глас – радник) *Нормално ће си идемо!*

(мушки глас) *Јел' идемо?* (други мушки глас) *Идемо.*

(дечији гласови) *Јел' идемо?* (наставница) *Наравно да идемо!*

(женски глас) *Јел' идемо?* (мушки глас) *Идемо.*

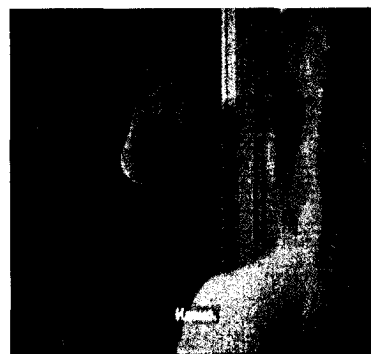
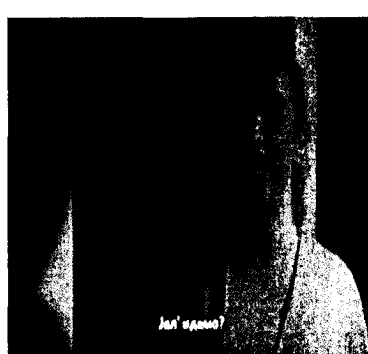
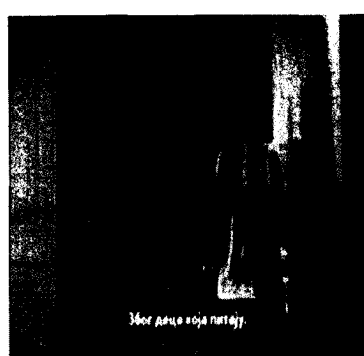
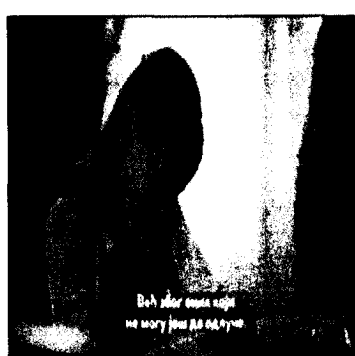
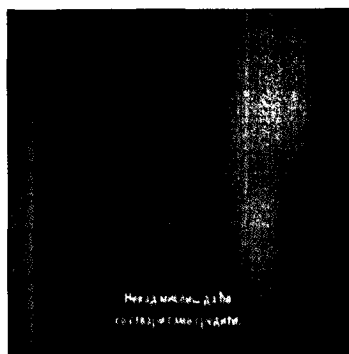
(пензионерка) *Јел' идемо, деко?* (пензионер) *Идемо.*

(девојка) *Јел' идемо?* (младић) *Идемо.*

Тренутак одлуке није увек лак. Али је увек твој. Ако не одлучиш ти – одлучиће неко други. Устани! Србије те зове!

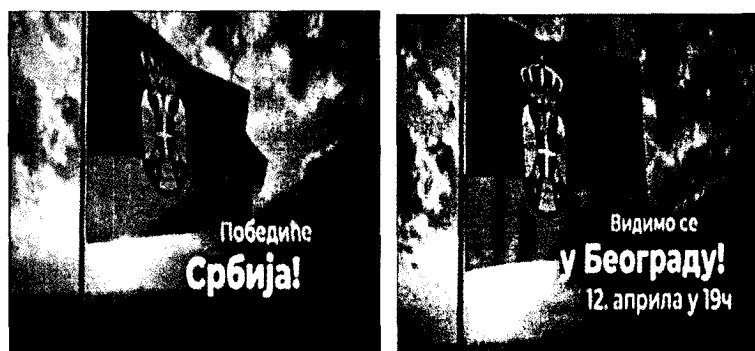
Победиће Србија! Видимо се у Београду 12. априла у 19 часова“.

У визуелном делу појављују се кадрови који представљају родитеље, децу, раднике, пољопривреднике, наставнике, омладину, пензионере.





Огласна порука се завршава обавештењем и позивом на скуп 12. априла, који у визуелном смислу изгледа овако:

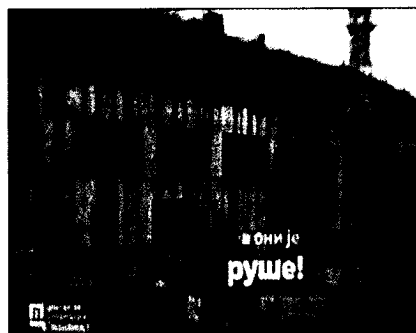
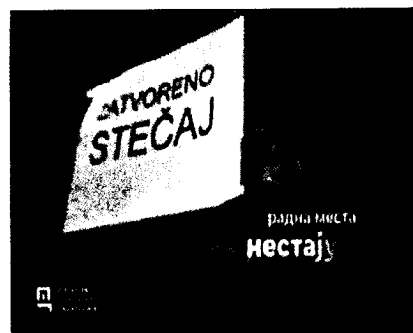
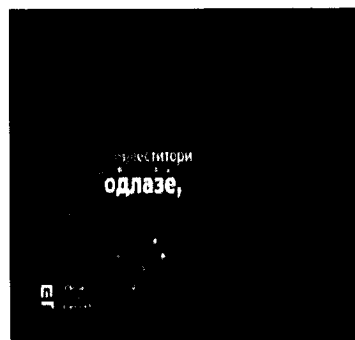
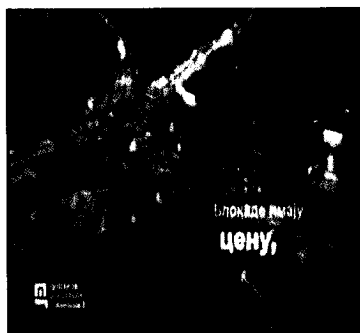


Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

**6. 1.04.2025. 17:38:03 до 17:38:25**

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Блокаде имају цену, инвеститори одлазе, кредитни рејтинг пада, радна места нестају. Покренули смо економију Србије, а они је руше!

Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.



Огласна порука се завршава позивом („Пробуди се“) и обавештењем („Ускоро у Београду“) који у визуелном смислу изгледа овако:

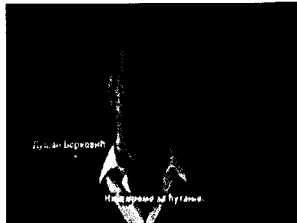


Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

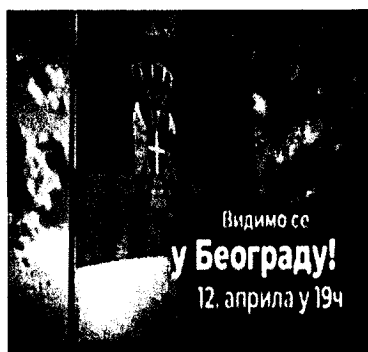
**7. 9.04.2025. 15:40:13 до 15:40:43**

Транскрипт изговореног текста: „Ако осећаш да ти одузимају државу, породицу, право да живиш мирно. Не ћути, придружи се. Ми смо ћутали довољно. Сада је време да проговоримо. Мирно и заједно. Није време за страх. Није време за ћутање. Ако волиш Србију, покажи да нас је више. Србија нас зове, 12. априла у 19 часова. Победиће Србија! Видимо се у Београду 12. априла у 19 часова“.

Текст сукцесивно изговарају познате личности: Лепомир Ивковић, глумац (посланик СНС), Ива Штрљић, глумица (одборница СНС у Скупштини града Београда), Душан Борковић, аутомобилиста (СНС).



Огласна порука се завршава обавештењем и позивом на скуп 12. априла, који у визуелном смислу изгледа овако:

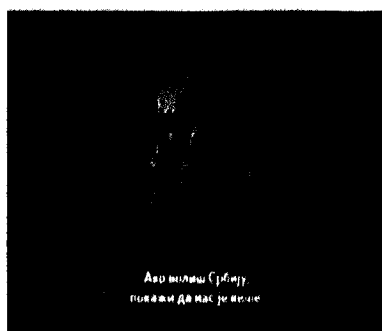


Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

8. 9.04.2023. 19:43:58 до 19:44:29

Транскрипт изговореног текста: „Не заборављамо шта смо све прошли. И нећемо дозволити да поново изгубимо оно што смо градили. Није време за страх. Није време за ћутање. Ако волиш Србију, покажи да нас је више. Ова дивна земља нам је дала много тога. Време је да јој узвратимо. Да Србија буде још јача, 12. априла у 19 часова. Сви заједно, за Србију! Победиће Србија! Видимо се у Београду! 12.априла у 19 часова“.

Текст сукцесивно изговарају познате личности: Дејан Томашевић (бивши кошаркаш, посланик СНС), Јелена Ђукић, глумица, Јанко Типсаревић (бивши тенисер, СНС).



Огласна порука се завршава обавештењем и позивом на скуп 12. априла, који у визуелном смислу изгледа овако:



Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

Током приказивања огласних порука у левом доњем углу појављује се (не све време, а често и врло кратко, само на почетку) ознака удружења Центра за друштвену стабилност. На њиховом сајту <https://czds.rs/o-nama/> пише да је Центар за друштвену стабилност (ЦЗДС) настао 2004. године. „Све време свог постојања, залагали смо се за поспешивање толеранције у јавном дијалогу, јачање свести о неопходности демократије као политичког и друштвеног система вредности и предлагања нових решења помоћу којих би било унапређено грађанско друштво, на патриотским основама“. Циљ им је да „докажемо предности цивилизованог сучељавања идеја, над обрачуном површног карактера. Сматрамо да имамо капацитет поставити се у мозаику нашег града и наше државе као место које окупља различитости са циљем откривања нових идеја и најцелисходнијих решења“.

ЦЗДС се у Агенцији за привредне регистре води као удружење, а на Википедији је ЦЗДС одређен као невладина организација. Било би пожељно утврдити статус и улогу ЦЗДС у вези са приказивањем предметних огласних порука и затражити од ПМУ Национална Хепи ТВ огласне декларације за предметне огласне поруке, како би се утврдило ко је оглашивач.

Но и без тог податка, може се, на основу анализе садржаја предметних огласних порука, закључити да се у све 24 различите огласне поруке ради о оглашавању са политичким садржајем у коме се, уз то, на крају сваке поруке индиректно („Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“ – у 5 огласних порука) или директно (Победиће Србија! Видимо се у Београду! 12. априла у 19 часова“ – у 3 огласне поруке) оглашава политичка активност – позивање на скуп који је одржан 12. априла 2025. године у Београду поводом оснивања „свенародног покрета чији је иницијатор председник Вучић“ <https://www.tanjug.rs/srbija/politika/154442/odrzan-centralni-skup-sabora-vucic-podigla-se-casna-i-postena-srbija/vest>.

Два дана пре скупа, 10. априла, председник Србије је у интервјуу ПМУ ТВ Пинк, према писању „Блица“, рекао и следеће: „Покрет ће бити удружење грађана, а да ли ће изаћи на изборе, о томе ће одлучити грађани Србије. Српска напредна странка је стуб покрета. Ово је прилика да дођу и неки људи који нису чланови странке. Српска напредна странка је највећа снага ове земље. Ја сам поносни члан Српске напредне странке“. <https://www.blic.rs/vesti/politika/vucic-o-protestima-trebalo-je-ranije-da-krenemo-u-jasnije-suprotstavljanje/3jevyex>

У 3 различите огласне поруке (у овом извештају налазе се под редним бројевима 5, 7 и 8) у којима се директно на крају позива на скуп 12. априла у 19 часова (прво објављивање забележено 9. априла), у две (у овом извештају налазе се под редним бројевима 7 и 8) по три личности (глумци, спортисти и бивши спортисти)

чланови или блиски СНС позивају на скуп – „Ако волиш Србију, покажи да нас је више“ (Јелена Ђукић, глумица - огласна порука под редним бројем 8; Душан Борковић, аутомобилиста - огласна порука под редним бројем 7).

У огласној поруци која се у извештају налази под редним бројем 5, особе које представљају различите слојеве друштва - радници, пољопривредници, наставници, ученици, пензионери, родитељи и деца и омладина одлучују да иду на скуп 12. априла у 19 часова.

За 5 огласних порука (у овом извештају налазе се под редним бројевима од 1 до 4, као и огласна порука под редним бројем 6), заједничко је да се завршавају обавештењем („Ускоро у Београду“) и позивом („Пробуди се“) на нешто што у овим огласним порукама није прецизирано када ће бити, али је очигледно да се ради о скупу који има везе са Покретом за народ и државу, који је првобитно био најављен за 28. март, а састанак иницијативног одбора одржан је 23. марта о чему су медији извештавали.

У две од ових 5 огласних порука (редни број 3 - 29.03.2025. 15:42:07 – 15:42:50, и 4 у овом извештају - 5.04.2025. 15:39:06 до 15:40:00) карактеристично је да говоре о бризи за школовање деце и омладине уз упозорење и у једној (редни број 3): „Време је да зауставимо лудило и узмемо будућност у своје руке“ и у другој (редни број 4): „Не дозволи да ти будућност доведу у питање“. При томе, формулације о заустављању лудила и довођења у питање будућности алудирају на блокаде школа и факултета. У обе огласне поруке, затим, следи и позив на одлуку: „Време је да одлучиш у каквој земљи желиш да живиш“, после чега се на самом крају обе огласне поруке каже и исписује на екрану: „За победу Србије! Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

У огласној поруци под редним бројем 2 (29.03.2025. 17:27:32 - 17:27:57) говори се о лошим економским последицама владавине од 2008. до 2012. и штети коју наносе земљи и данас „док су у опозицији“ (на кратко се виде Драган Ђилас слеђа, А. Јовановић Ћута (испред зграде Скупштине Србије) и Милош Јовановић (с запаљеном бакљом на скупштинском заседању). После тога следи: „Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

У огласној поруци под редним бројем 6 (1.04.2025. 17:38:03 до 17:38:25) указује се на лоше економске последице блокада, затим се тврди: „Покренули смо економију Србије, а они је руше“, а онда на крају позив: „Пробуди се“, обавештење „Ускоро у Београду“ и начин: „Мирно, демократски и уједињено“.

У огласној поруци под редним бројем 1 (28.03.2025. 16:52:41 – 16:53:04) подсећа се да је „у њихово време“ био погром српског становништва на Косову и Метохији и „покушај отцепљења лажне државе“ уз кадрове са ликовима Бориса Тадића и Војислава Коштунице. Затим следи порука: „Нећу нови погром и нећу Косово ван Србије!“ и на крају: „Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

Из свих описаних огласних порука произилази да постоје „они“ који блокирају, руше економију Србије, „у њихово време“ догодио се „покушај отцепљења лажне државе“ и „мартовски погром“, „наносе штету земљи и док су у опозицији. Замислите да су на власти!“, „Не дозволи да ти будућност доведу у питање“.

На другој страни смо „ми“, а „Ми смо народ“, „Покренули смо економију Србије, а они је руше!“, „Ако волиш Србију, покажи да нас је више“, „Устани! Србије те зове!“, „Време је да зауставимо лудило и узмемо будућност у своје руке“, „Ми смо ћутали довољно“.

„Они“ су опозиција и бивша власт и они који праве блокаде.

Све до сада наведено указује да огласне поруке које су биле објављене од 25. марта до 13. априла 2025. године спадају у оглашавање са недвосмисленим политичким садржајем. Оглашавају се активности - одржавање митинга и позив на учествовање, као и ставови - о стању у Србији, о опозицији, о блокадама.

Сходно дефиницији политичког оглашавања у Закону о електронским медијима (члан 4 став 1 тачка 19), у конкретном случају може се закључити да приказивање наведених и описаних огласних порука није у складу са обавезом из члана 62 став 1 тачка 1 Закона о електронским медијима. („Пружалац медијске услуге дужан је да: 1) поштује забрану политичког оглашавања ван изборне кампање“).

Политичко оглашавање је у Закону о електронским медијима (члан 4 став 1 тачка 19) дефинисано као „програмски садржај којим се уз надокнаду препоручују регистроване политичке странке, групе грађана, коалиције, кандидати или њихове активности, идеје или ставови у циљу успеха на изборима“.

Могу се, значи, политички оглашавати, уз новчану накнаду, само „регистроване политичке странке, групе грађана, коалиције, кандидати“ и то „у циљу успеха на изборима“, дакле, само они (а не невладине организације, удружења, организације и сл.) и то само током изборне кампање, будући да је политичко оглашавање ван изборне кампање забрањено, како налаже члан 62 став 1 тачка 1 Закона о електронским медијима. Ван изборне кампање, сходно дефиницији политичког оглашавања и забрани политичког оглашавања ван изборне кампање, не могу се оглашавати ни они ни њихове активности, идеје и ставови, а, свакако не и неко други, чије политичко оглашавање није дозвољено ни током изборне кампање (невладине организације, удружења, организације и сл.).

-----

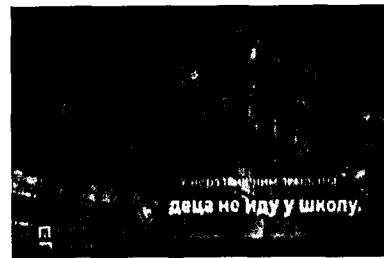
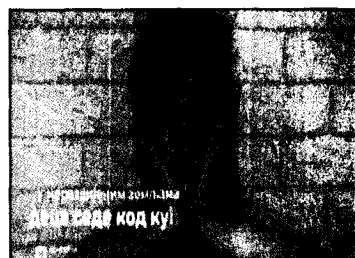
У 3 различита облика (типа) огласних порука (у овом извештају налазе се под редним бројевима 3, 4 и 5) уочено је учешће деце и малолетника.

3. 29.03.2025. 15:42:07 – 15:42:50

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „У неразвијеним земљама деца седе код куће. У неразвијеним земљама деца не иду у школу. У неразвијеним земљама се не стварају дипломе. Време је да зауставимо лудило и узмемо будућност у своје руке. Време је да одлучиш у каквој земљи желиш да живиш.

За победу Србије! Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

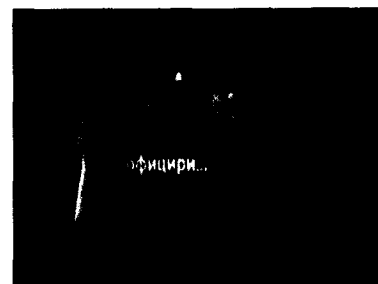
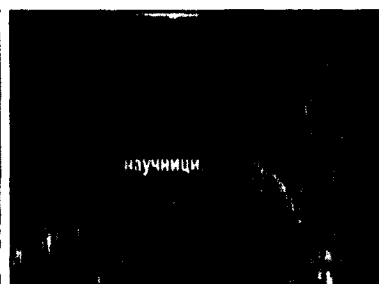
У визуелном делу појављују се кадрови са омладином и одраслима, али и кадрови у којима се налази женско дете и малолетници.



4. 5.04.2025. 15:39:06 до 15:40:00

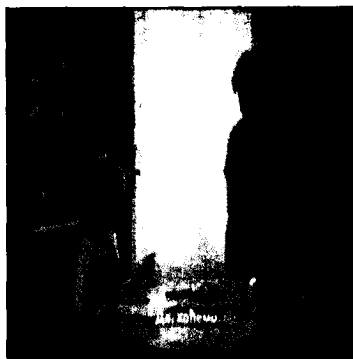
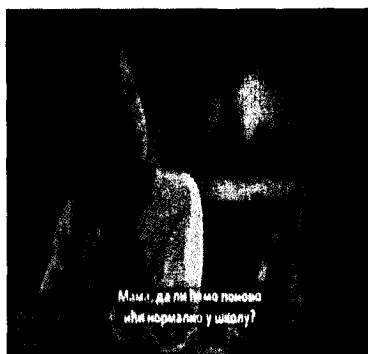
Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Србија се брине о образовању за више од 220 хиљада предшколске деце, више од 540 хиљада основаца, више од 220 хиљада средњошколаца, више од 250 хиљада студената. Они су будући учитељи, занатлије, професори, инжењери, лекари, уметници, научници, официри... Не дозволи да ти будућност доведу у питање. Време је да одлучиш у каквој земљи желиш да живиш. За победу Србије! Пробуди се, ускоро у Београду! Мирно, демократски и уједињено“.

У визуелном делу приказани су кадрови предшколске деце, основаца, средњошколаца, студената, учитеља, занатлија, професора, инжењера, лекара, уметника, научника, официра.



5. 10.04. 14:31:12 до 14:32:21

Транскрипт дела изговореног текста у коме се чује и види дете: ...Мама, да ли ћемо поново ићи нормално у школу?...



У визуелном делу појављују се и кадрови који представљају родитеље, раднике, пољопривреднике, наставнике, омладину, пензионере а у неколико кадрова приказана су и деца.



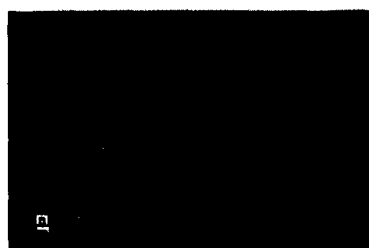
Наведено поступање у три описане огласне поруке у супротности је са чланом 66 став 5 Закона о електронским медијима:

„Забрањено је користити учешће малолетника у програмском садржају у политичке сврхе или га злоупотребити“.

-----

У два облика (типа) огласних порука (описи се налазе под редним бројевима 1 и 2 у овом извештају) уочено је приказивање личности из опозиције и бивших власти у негативном контексту.

У предметним огласним порукама приказани су ликом Борис Тадић, Војислав Коштуница, Драган Ђилас, Александар Јовановић Ћута и Милош Јовановић.





Овакво приказивање у супротности је са чланом 15 ставови 1 и 2 Закона о оглашавању:

„Ако огласна порука садржи лично добро на основу којег се може утврдити или препознати идентитет лица, огласна порука се не може објавити без претходног пристанка лица на које се лично добро односи. Под личним добром сматра се лични податак, лични запис, запис лика (фотографски, цртани, графички, филмски, видео и дигитални запис), звучни запис гласа и изговорене речи одређеног физичког лица.“

**Закључак:** Објављивањем 68 огласних порука у 8 различитих облика (типова), у периоду од 25. марта до 13. априла 2025. године, ПМУ Национална Хепи ТВ прекршила је члан 62 став 1 тачка 1 Закона о електронским медијима који се односи на забрану приказивања политичког оглашавања ван предизборне кампање.

Објављивањем 3 различита облика (типа) огласних порука, неутврђеног укупног броја приказивања, прекршен је члан 66 став 5 Закона о електронским медијима који прописује забрану учешћа малолетника у програмском садржају у политичке сврхе.

Објављивањем 2 различита облика (типа) огласних порука, неутврђеног укупног броја приказивања, прекршен је члан 15 ставови 1 и 2 Закона о оглашавању који се односи на пристанак лица на употребу личног добра (приказивање лика), и то за више лица.

Исто тако, како би се утврдило ко је оглашивач, било би пожељно да ПМУ Национална Хепи ТВ, као преносилац огласне поруке, достави огласне декларације за приказивање предметних огласних порука, да би се установило да ли је оглашивач Центар за друштвену стабилност, чији се назив и ознака може уочити у доњем углу огласних порука, и у ком својству, сходно члану 2 став 1 тачка 3 Закона о оглашавању: „Оглашивач је лице које се оглашава, а које има својство трговца у складу са прописима који уређују трговину или ради у име и за рачун трговца, односно које обавља професионалну или пословну делатност продаје робе и услуга, непокретности, као и пренос права и обавеза, у складу са посебним прописима.“

**Служба за надзор и анализу**