



РЕГУЛАТОРНО
ТЕЛО ЗА
ЕЛЕКТРОНСКЕ
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

Број: 690/2025/1
Датум: 03.09.2025.
Београд

Савету РЕМ

Предмет: Извештај по службеној дужности о недозвољеном политичком оглашавању на програму ПМУ ПРВА ТЕЛЕВИЗИЈА д.о.о. Београд – Прва

У Регулаторно тело за електронске медије стигла је пријава организације Црта (690/2025, 30.05.2025.) против пружаоца медијске услуге Прва због објављивања од 29. априла до 16. маја 2025. године, како се наводи, програмског садржаја „којим је током изборне кампање за изборе за одборнике у Скупштини града Зајечара и Скупштине општине Косјерић, омогућено обмањујуће политичко оглашавање у корист изборне листе Не дамо Србију – Александар Вучић, при чему је као оглашивач формално наведен Центар за друштвену стабилност, субјект који не учествује на изборима“. Наведени су датуми и почетак објављивања програмских садржаја.

Пристигла пријава има статус обавештења, а извештај је урађен по службеној дужности.

Увидом у садржај програма ПМУ Прва за наведени период (29. април – 16. мај 2025.) уочено је да су објављене огласне поруке које имају политички садржај, а у вези са позивом на политички скуп 17. маја у Нишу. Предмет анализе су огласне поруке наведене у пријави Црте.

1. 29.04.2025. 18:47:02 – 18:47:40

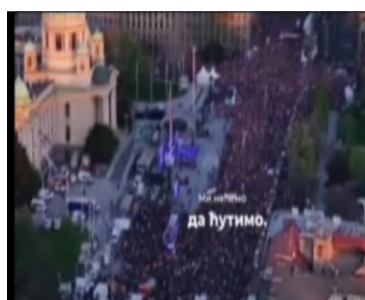
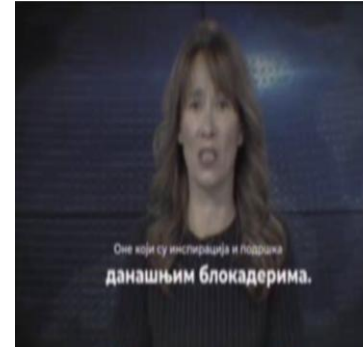
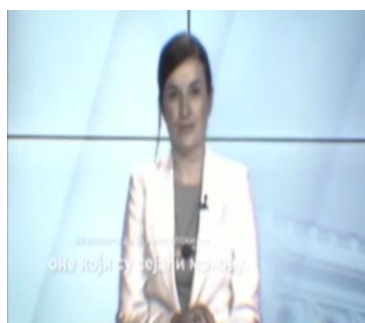
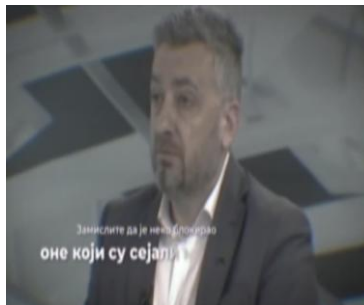
Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Више од две недеље блокаде РТС-а. Две недеље понижења новинара. Две недеље блокаде информисања. Замислите да је неко блокирао оне који су сејали мржњу. Оне који су инспирација и подршка данашњим блокадерима. Али они сада ћуте. Ми нећемо да ћутимо. Напали сте државу. И зато губите подршку. Истину не можете да блокирате. Не дамо Србију! У центру Ниша, 17. маја. Мирно, достојанствено, уједињено“. Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

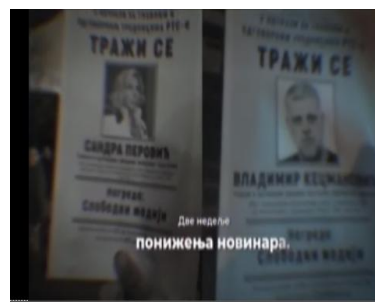
У визуелном делу појављују се, поред осталог, кадрови у којима су новинари и уредници ТВ Нова С и Н1 (Зана Цимили, Горан Димитријевић, Слободан Георгијев,

тел: 011/2028 700
факс: 011/2028 745
e-mail: office@rem.rs
ПИБ: 102945724
Матични број: 17488554

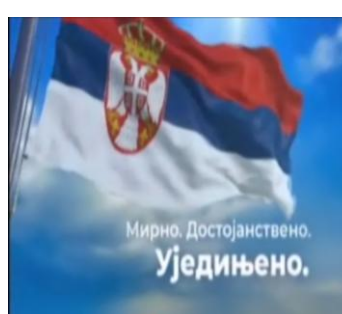
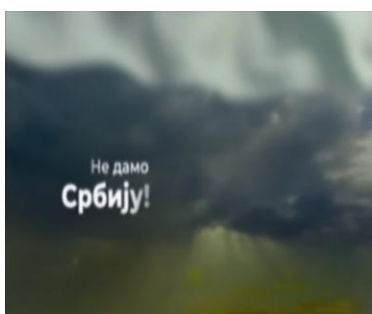
Јелена Обућина, Јелена Кикић, Жељко Вељковић, Жана Булајић, Маја Жежељ, Наташа Миљковић). Њихово појављивање прате изговорене и написане речи, као оних који су сејали мржњу. Приказан је и кадар са заседања Скупштине Србије у коме опозициони политичар Милош Јовановић прска спрејом према посланицима, уз речи из офа: „Напали сте државу“.

Приказани су и кадрови са новинарком РТС-а коју учесници блокаде РТС-а ометају у раду и кадар са својеврсним потерницама за уредницима РТС-а Сандром Перовић и Владимиром Кецмановићем које носе учесници блокаде уз коментар из офа и исписан на екрану: „Две недеље понижења новинара“. Појављују се и кадрови са скупа присталица власти 12. априла у Београду, уз речи „Ми нећемо да ћутимо“.





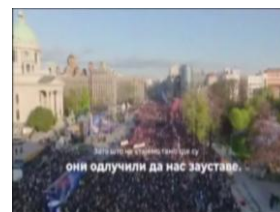
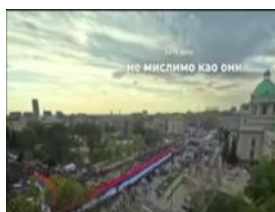
Огласна порука завршава се речима и текстом: „Не дамо Србију! У центру Ниша, 17. маја. Мирно. Достојанствено. Уједињено“ који у визуелном смислу изгледа овако:

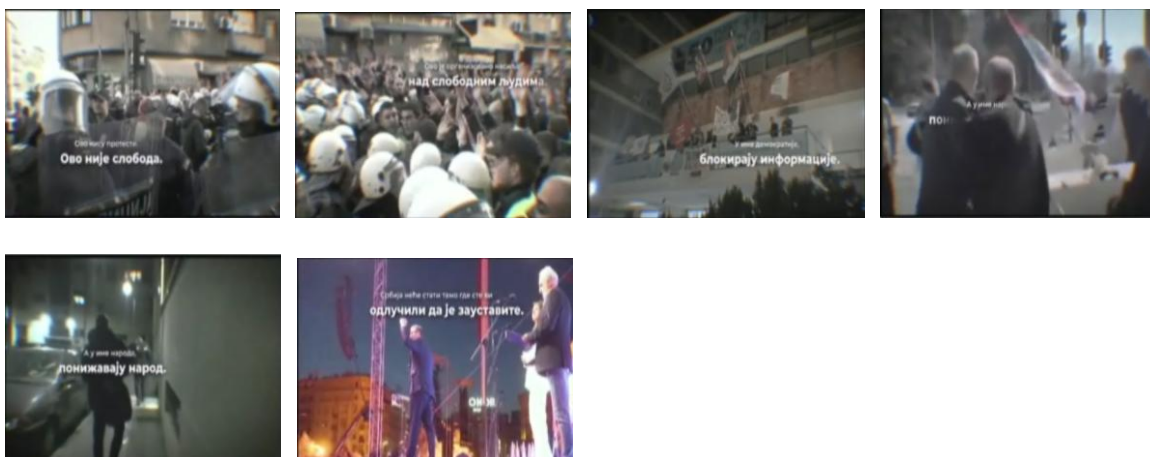


2. 30.04.2025. 17:52:30 – 17:53:14; 1.05.2025. 17:52:58 – 17:53:41

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Док смо желели да се радујемо и разбијамо ускршња јаја, они су одлучили да разбијају главе. Зато што не мислимо као они. Зато што не стајемо тамо где су они одлучили да нас зауставе. Ово нису протести. Ово није слобода. Ово је организовано насиље над слободним људима. У име толеранције, бију. У име демократије, блокирају информације. А у име народа, понижавају народ. Србија неће стати тамо где сте ви одлучили да је зауставите. Не дамо Србију! У центру Ниша. 17. маја. Мирно. Достојанствено. Уједињено.“ Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу спота појављују се кадрови деце са ускршњим јајима, два пута кадар човека повређене главе - жртва „њих“, кадрови са протеста, али и са скупа присталица власти. „Они“ су ти, показују приказани кадрови, који чине насиље и понижавају народ, а „ми“ се радујемо ускршњим јајима, не мислимо као „они“, „ми“ смо достојанствени и уједињени.





Огласна порука се завршава речима и текстом: „Не дамо Србију! У центру Ниша, 17. маја. Мирно, достојанствено, уједињено“ који у визуелном смислу изгледа овако:

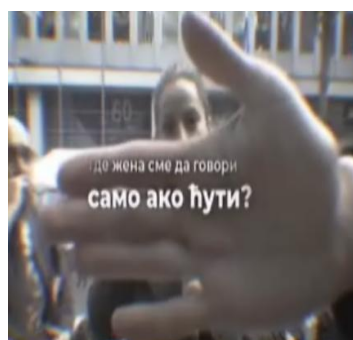
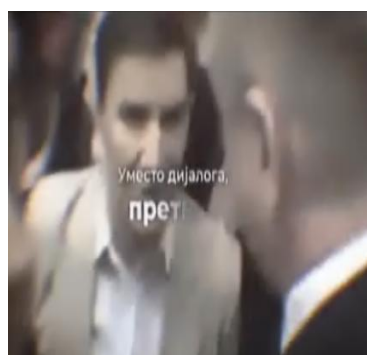
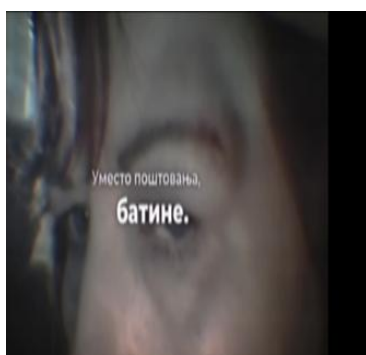
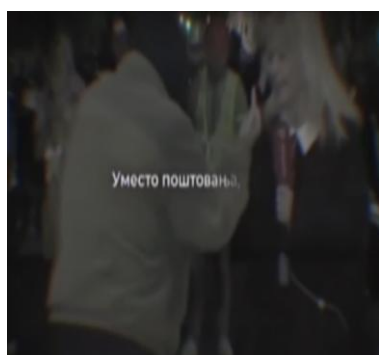
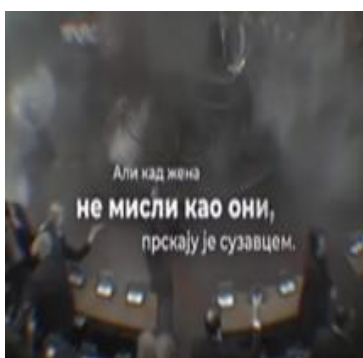
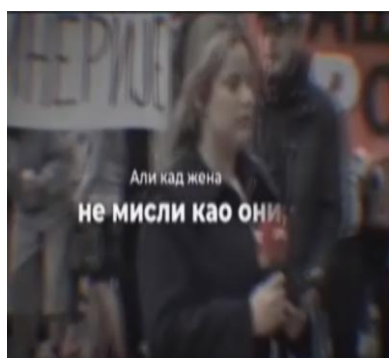


3. 30.04.2025. 18:49:32 – 18:50:06

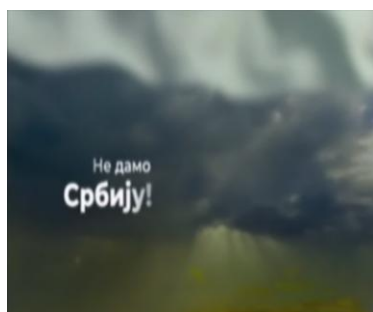
Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Пуна су им уста борбе за права жена. Али кад жена не мисли као они, прскају је сузавцем. Псују. Гађају. Гурају. И све то снимају и славе. Падају жене од удараца и каменица. Уместо поштовања, батине. Уместо дијалога, претње, Је ли ово та Србија коју хоће? Где жена сме да говори, само ако ћути? Не дамо Србију, у центру Ниша, 17. маја. Мирно, достојанствено, уједињено“.

Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу спота појављују се кадрови са сукоба на протестима, нереда на скупштинском заседању (Ана Брнабић и Милован Ђилас), ометања у раду новинарке РТС и ТВ Информер, кадар повређене жене, а све то чине „они“.



Огласна порука се завршава речима и текстом: „Не дамо Србију! У центру Ниша, 17. маја. Мирно, достојанствено, уједињено“ који у визуелном смислу изгледа овако:

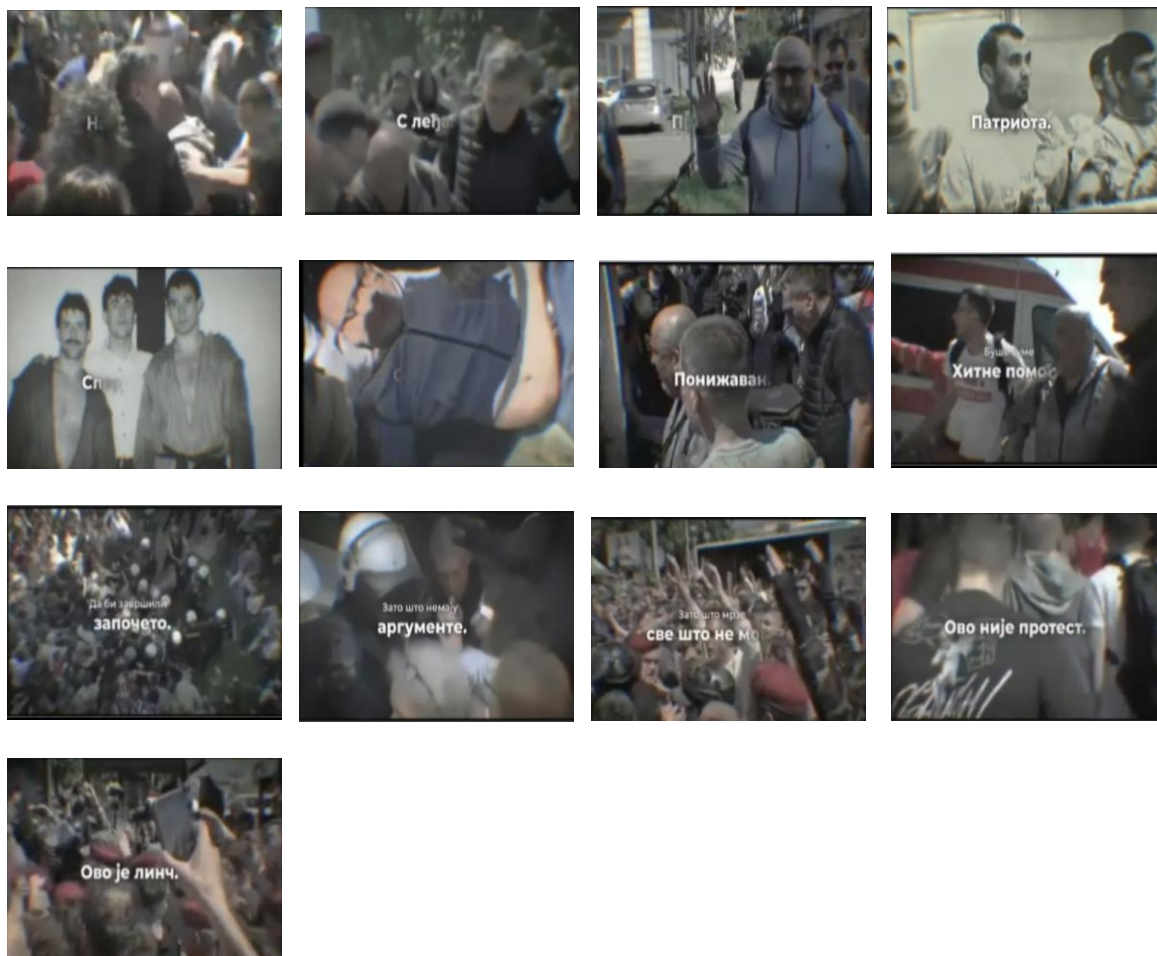


4. 1.05.2025. 18:43:59 – 18:44:32; 2.05.2025. 18:44:59 - 18:45:32

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Нападнут. С леђа. На свом радном месту. Професор. Патриота. Спортиста. Обаран. Понижаван. Буше гуме Хитне помоћи. Да би завршили започето. Зато што немају аргументе. Зато што мрзе све што не могу да сломе. Ово није протест. Ово је линч. Не дамо Србију! У центру Ниша. 17. маја. Мирно. Достојанствено. Уједињено.“

Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу спота појављују се снимци напада на декана Факултета спорта и физичког васпитања у Новом Саду Патрика Дрида, уз оптужбе да се ради о линчу и да „они“ „мрзе све што не могу да сломе“, а „ми“ „не дамо Србију“.



Огласна порука се завршава речима и текстом: „Не дамо Србију! У центру Ниша, 17. маја. Мирно, достојанствено, уједињено“ који у визуелном смислу изгледа овако:

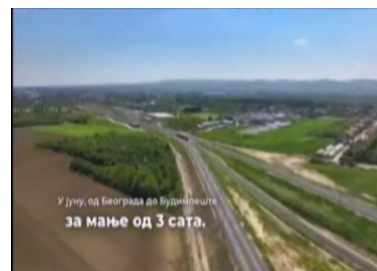


5. 2.05.2025. 17:51:57 – 17:52:24; 3.05.2025. 18.46:18 - 18.46:45; 4.05.2025. 17:21:03 – 17:21:29; 6.05.2025. 18:48:01 – 18:48:29

Транскрипт изговореног текста: „Пруга која повезује свет. Док су они блокирали путеве, ми смо градили нове везе. У јуну, од Београда до Будимпеште за мање од три сата. Спајамо Србију са Европом. Спајамо је са светом. Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша.“

Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу појављују се кадрови који приказују успехе власти и два кадра у коме „они“ блокирају улицу, док „ми“ спајамо Србију са Европом и светом.



Огласна порука се завршава речима и текстом: „Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша“ који у визуелном смислу изгледа овако:



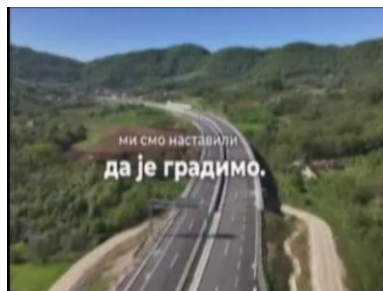
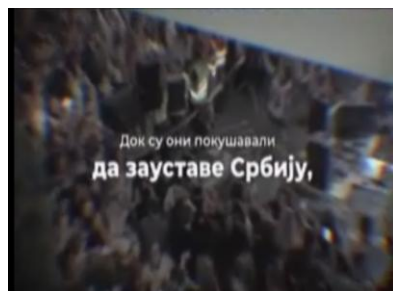
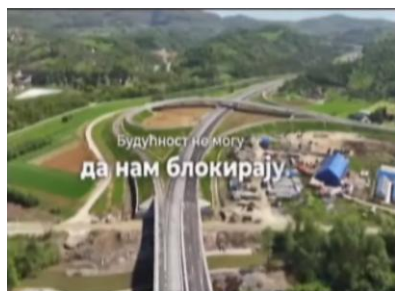
6. 3.05.2025. 17:51:07 – 17:51:33; 4.05.2025. 18:45:27 – 18:45:55; 5.05.2025. 18:45:53 – 18:46:20

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Будућност не могу да нам блокирају. Док су они покушавали да зауставе Србију, ми смо наставили да је градим. Нових 19,5 километара ауто-пута Милош Велики биће отворено до Видовдана. Не блокирамо живот већ спајамо људе.

Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша.“

Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу појављују се два кадра са протеста уз коментар да су „они“ покушавали да зауставе Србију, а остало су кадрови који приказују успехе власти и, поред осталог, тврдња „ми смо наставили да је градим“.



Огласна порука се завршава речима и текстом: „Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша“ који у визуелном смислу изгледа овако:



7. 4.05.2025. 17:52:42 – 17:53:13; 5.05.2025. 17:57:10 - 17:57:41; 6.05.2025. 17:52:58 – 17:53:29; 7.05.2025. 18:30:31 – 18:31:02

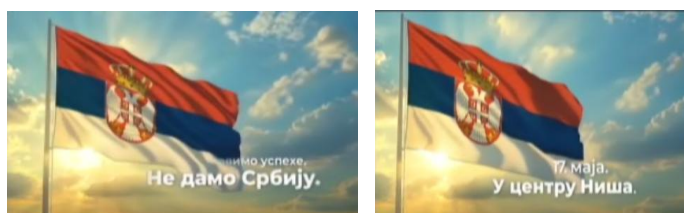
Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Док су они блокирали неколико старих улица... нови град је почео да нице из земље. Стадион. Павиљони. Станови. Нова пруга. ЕХРО у Сурчину уздиже Србију. Нови живот, нова енергија. Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша.“

Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу појављују се два кадра у којима „они“ блокирају улице, а затим следе кадрови који приказују изградњу објекта за Експо и како ће изгледати када буду завршени.



Огласна порука се завршава речима и текстом: „Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша“ који у визуелном смислу изгледа овако:



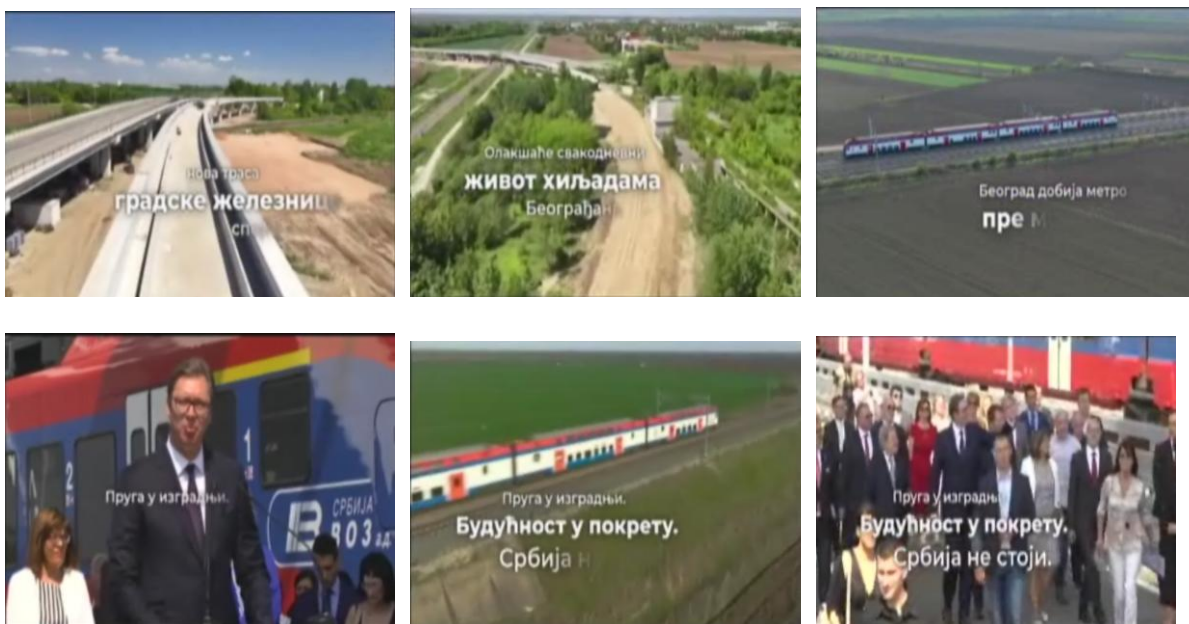
8. 7.05.2025 17:53:34 - 17:54:04; 15.05.2025. 18:58:59 – 18:59:28; 16.05.2025. 18:46:30 – 18:46:59

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Уз нови комплекс светске изложбе ЕХРО 2027 нова траса градске железнице спојиће Аеродром „Никола Тесла“ и главну станицу „Прокоп“. Олакшаће свакодневни живот хиљадама Београђана. Београд добија метро пре метроа. Пруга у изградњи. Будућност у покрету. Србија не стоји. Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша.“

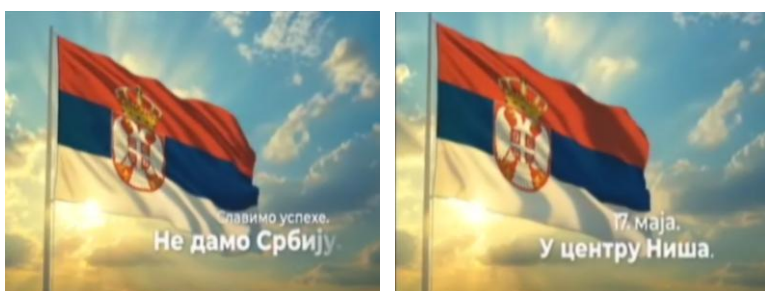
Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу спота приказани су кадрови са градилишта за Експо, кадар како ће изгледати Експо када буде завршен, кадрови градилишта за пругу од аеродрома до железничке станице Прокоп и кадрови у којима се појављује председник Вучић у вези са пругом у изградњи.





Огласна порука се завршава речима и текстом: „Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша“ који у визуелном смислу изгледа овако:

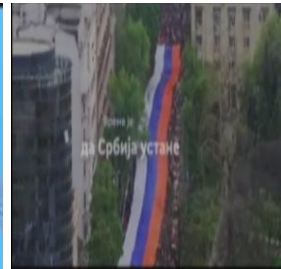
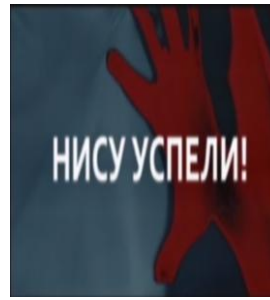
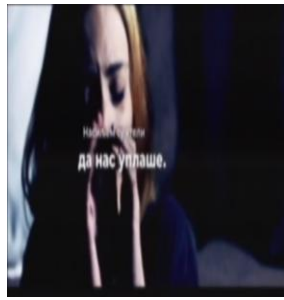
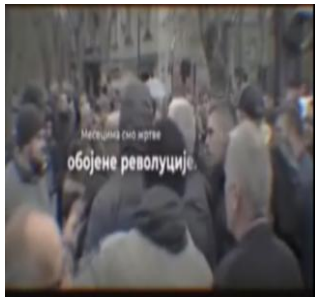


9. 14.05.2025. 18:45:42 – 18:46:40; 15.05.2025. 17:51:59 – 17:52:56; 18:47:31 – 18:48:28; 16.05.2025. 17:51:14 – 17:52:11

Транскрипт изговореног текста (женски глас): „Месецима смо жртве обојене револуције. Свакодневним блокадама зауставили су нормалан живот и економски развој Србије. Насиљем су хтели да нас уплаше. Нису успели! Са друге стране је огромна већина патриота, поштених људи и вредних домаћина који се нису предали. Србија жели да учи. Србија хоће да ради. Србија мора да се развија. Зато настављамо борбу за модерну, успешну, слободну и независну Србију. То су циљеви које ћемо остварити заједно. Време је да Србија устане и снажно крене напред. Славимо успехе! Не дамо Србију! 17. маја у центру Ниша!“

Изговорени текст је и написан на екрану током приказивања огласне поруке.

У визуелном делу појављују се кадрови са протеста као и симбол црвене руке уз констатације да су „они“ „зауставили нормалан живот и економски развој“ и „насиљем хтели да нас уплаше“, али „нису успели“. Са друге стране смо „ми“, тј. „жртве обојене револуције“, „огромна већина патриота, поштених људи и вредних домаћина“ који „настављамо борбу за модерну, успешну, слободну и независну Србију“.



Огласна порука се завршава речима и текстом: „Славимо успехе. Не дамо Србију. 17. маја. У центру Ниша“ који у визуелном смислу изгледа овако:



Током приказивања огласних порука у левом доњем углу појављује се на почетку, у трајању од приближно једне секунде, ознака удружења Центра за друштвену стабилност. На њиховом сајту <https://czds.rs/o-nama/> пише да је Центар за друштвену стабилност (ЦЗДС) настао 2004. године. „Све време свог постојања, залагали смо се за поспешивање толеранције у јавном дијалогу, јачање свести о неопходности демократије као политичког и друштвеног система вредности и предлагања нових решења помоћу којих би било унапређено грађанско друштво, на патриотским основама“. Циљ им је да „докажемо предности цивилизованог сучељавања идеја, над обрачуном површног карактера. Сматрамо да имамо капацитет поставити се у мозаику нашег града и наше државе као место које окупља различитости са циљем откривања нових идеја и најцелисходнијих решења“.

ЦЗДС се у Агенцији за привредне регистре води као удружење, а на Википедији је ЦЗДС одређен као невладина организација. Будући да се ЦЗДС појављивао и на спотовима за скуп који је одржан 12. априла у Београду, било би пожељно утврдити статус и улогу ЦЗДС у вези са приказивањем предметних огласних порука и затражити од ПМУ Прва огласне декларације за предметне огласне поруке, како би се утврдило ко је оглашивач.

Но и без тог податка, може се, на основу анализе садржаја предметних огласних порука, закључити да се у предметним огласним порукама ради о оглашавању са политичким садржајем у коме се, уз то, на крају сваке поруке оглашава политичка

активност – позивање на скуп у Нишу 17. маја 2025. године уз слоган „Не дамо Србију“.

Одржавање овог скупа у Нишу пријавио је МУП-у Градски одбор СНС у Нишу, што се може закључити на основу саопштења МУП-а о чему је обавештено на сајту дневног листа Блиц: „Министарство унутрашњих послова саопштило је данас да је Полицијској управи у Нишу пријављено јавно окупљање у организацији ГО СНС у Нишу, које се одржава од 16. до 18. маја на подручју Града Ниша и да у циљу обезбеђења пријављеног јавног окупљања МУП предузима све потребне мере и радње на остваривању безбедности грађана и имовине у складу са одредбама закона“ (Блиц, 17. мај 2025.14:25) <https://www.blic.rs/vesti/politika/mup-jedino-prijavljeno-okupljanje-je-u-organizaciji-sns-studenti-odgovorili/xdq6ns9>

У време одржавања скупа у Нишу 17.05.2025. у току је била изборна кампања за локалне изборе у Зајечару и Косјерићу на којима је учествовала и изборна листа коалиције предвођене СНС (Косјерић) и изборна листа СНС (Зајечар) које су носиле назив „Не дамо Србију – Александар Вучић“, а под слоганом „Не дамо Србију“ најављен је и скуп у Нишу на коме је главни говорник био Александар Вучић.

Из свих описаних огласних порука произилази да постоје „они“ који „блокирају“, „псују, гађају, гурају“, заустављају „нормалан живот и економски развој Србије“, „мрзе све што не могу да слома“, нападају Србију, сеју мржњу. „Они“ су „блокадери“, опозиција, новинари и уредници телевизија Нова С и Н1.

На другој страни смо „ми“, који „не дамо Србију“, „нећемо да ћутимо“, „месецима смо жртве обојене револуције“, „спајамо људе“, „славимо успехе“, „спајамо Србију са Европом... са светом“, „огромна већина патриота, поштених људи и вредних домаћина“, „настављамо борбу за модерну, успешну, слободну и независну Србију“.

Све до сада наведено указује да предметне огласне поруке спадају у оглашавање са недвосмисленим политичким садржајем. Оглашавају се активности - одржавање митинга и позив на учествовање, као и ставови - о стању у Србији, о „блокадерима“, опозицији, новинарима Н1 и Нова С.

Сходно дефиницији политичког оглашавања у Закону о електронским медијима (члан 4 став 1 тачка 19), у конкретном случају може се закључити да приказивање наведених и описаних огласних порука није у складу са обавезом из члана 62 став 1 тачка 1 Закона о електронским медијима. („Пружалац медијске услуге дужан је да: 1) поштује забрану политичког оглашавања ван изборне кампање“).

Политичко оглашавање је у Закону о електронским медијима (члан 4 став 1 тачка 19) дефинисано као „програмски садржај којим се уз надокнаду препоручују регистроване политичке странке, групе грађана, коалиције, кандидати или њихове активности, идеје или ставови у циљу успеха на изборима“.

Могу се, значи, политички оглашавати, уз новчану накнаду, само „регистроване политичке странке, групе грађана, коалиције, кандидати“ и то „у циљу успеха на изборима“, дакле, само они (а не невладине организације, удружења, организације и сл.) и то само током изборне кампање, будући да је политичко оглашавање ван изборне кампање забрањено, како налаже члан 62 став 1 тачка 1 Закона о електронским медијима. Ван изборне кампање, сходно

дефиницији политичког оглашавања и забрани политичког оглашавања ван изборне кампање, не могу се оглашавати ни они ни њихове активности, идеје и ставови, а, свакако не и неко други, чије политичко оглашавање није дозвољено ни током изборне кампање (невладине организације, удружења, организације и сл.).

У огласној поруци објављеној 30. априла и 1. маја, (у овом извештају описана је под редним бројем 2) уочено је учешће малолетника.

30.04.2025 17:52:32; 1.05.2025. 17:52:59



У огласној поруци објављеној 14, 15. и 16. маја (у овом извештају описана је под редним бројем 9) уочено је учешће малолетника.

14.05.2025. 18:46:07 - 8:46:08;
15.05.2025. 17:52:24 -17:52:25; 18:47:56 – 18:47:57;
16.05.2025. 17:39:40 – 17:39:41.



Наведено поступање у супротности је са чланом 66 став 5 Закона о електронским медијима:

„Забрањено је користити учешће малолетника у програмском садржају у политичке сврхе или га злоупотребити“.

У огласној поруци објављеној 29. априла (у овом извештају описана је под редним бројем 1) уочено је приказивање новинара и уредника телевизија Н1 и Нова С (Зана Цимили, Горан Димитријевић, Слободан Георгијев, Јелена Обућина, Јелена Кикић, Жељко Вељковић, Жана Булајић, Маја Жежељ, Наташа Миљковић), опозиционог политичара Милоша Јовановића, као и новинарке РТС.

У огласној поруци објављеној 30. априла (у овом извештају описана је под редним бројем 3) уочено је приказивање опозиционог политичара Драгана Ђиласа, као и две новинарке РТС.

Овакво приказивање у супротности је са чланом 15 ставови 1 и 2 Закона о оглашавању:

„Ако огласна порука садржи лично добро на основу којег се може утврдити или препознати идентитет лица, огласна порука се не може објавити без претходног пристанка лица на које се лично добро односи. Под личним добром сматра се лични податак, лични запис, запис лика (фотографски, цртани, графички, филмски, видео и дигитални запис), звучни запис гласа и изговорене речи одређеног физичког лица.“

Закључак: Објављивањем предметних огласних ПМУ Прва прекршио је члан 62 став 1 тачка 1 Закона о електронским медијима који се односи на забрану приказивања политичког оглашавања ван предизборне кампање. То што су огласне поруке за скуп у Нишу објављене током предизборне кампање за локалне изборе у Зајечару и Косјерићу није од значаја, јер у Нишу нису расписани избори. За локалне изборе у Зајечару и Косјерићу објављене су посебне огласне поруке означене као политички маркетинг.

Објављивањем две огласне поруке (30. априла и 1. маја, као и 14, 15. и 16. маја) у којима се појављују малолетници прекршен је члан 66 став 5 Закона о електронским медијима који прописује забрану учешћа малолетника у програмском садржају у политичке сврхе.

Објављивањем две огласне поруке (29. и 30. априла), прекршен је члан 15 ставови 1 и 2 Закона о оглашавању који се односи на пристанак лица на употребу личног добра (приказивање лика), и то за више лица.

Исто тако, како би се утврдило ко је оглашивач, било би пожељно да ПМУ Прва, као преносилац огласне поруке, достави огласне декларације за приказивање предметних огласних порука, да би се установило да ли је оглашивач Центар за друштвену стабилност, чији се назив и ознака може уочити у доњем углу огласних порука, и у ком својству, сходно члану 2 став 1 тачка 3 Закона о оглашавању: „Оглашивач је лице које се оглашава, а које има својство трговца у складу са прописима који уређују трговину или ради у име и за рачун трговца, односно које обавља професионалну или пословну делатност продаје робе и услуга, непокретности, као и пренос права и обавеза, у складу са посебним прописима.“

Служба за надзор и анализу