



Број: 01-574/21

Датум: 30. марта 2021. године

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

за 2020. годину

Београд, 2021. године

САДРЖАЈ

I ПРАВНИ ОКВИР.....	3
II ДЕЛОКРУГ РАДА РЕГУЛАТОРА.....	3
III ОРГАНИ РЕГУЛАТОРА И ЗАСТУПАЊЕ.....	4
1) САВЕТ.....	4
2) ПРЕДСЕДНИК САВЕТА.....	6
IV РАД САВЕТА.....	7
1) СЕДНИЦЕ САВЕТА.....	7
2) ОДЛУКЕ САВЕТА.....	7
2.1. Издавање дозволе за пружање медијских услуга и продужење важења дозволе.....	7
2.2. Престанак важења дозвола пре истека времена на које су издате.....	9
2.3. Промена идентификационог знака.....	10
2.4. Промене власничке структуре и статусне промене.....	10
2.5. Изречене мере.....	12
2.5.1. Мера опомене.....	12
2.5.2. Мера упозорења.....	13
2.5.3. Мера привремене забране објављивања програмског садржаја.....	13
2.6. Оглашавање државних органа, политичких организација и других органа и организација.....	13
2.7. Поступање Регулатора током пандемије (COVID-19).....	15
2.8. Одлуке у вези са избором чланова Управних одбора Јавне медијске установе Радио-телевизије Србије (РТС) и Радио-телевизије Војводине (РТВ).....	16
2.9. Контрола рада Јавних медијских сервиса и пружалаца медијских услуга.....	16
2.9.1. Контрола рада Јавних медијских сервиса.....	16
2.9.2. Контрола рада пружалаца медијских услуга.....	17
2.10. Пријаве.....	19
2.11. Захтеви за приступ алотменту.....	21
2.12. Захтеви за додатно покривање и проширење зоне покривања.....	21
V ПОСТУПЦИ ПРЕД НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА.....	21
1. Поступци покренути због кршења Закона о оглашавању.....	21
2. Поступци пред Поверником за информације од јавног значаја и заштиту података.....	21
3. Поступци контроле законитости рада Регулатора покренуто од стране Заштитника грађана.....	22
VI ОПШТА АКТА РЕГУЛАТОРА.....	22
VII САРАДЊА СА ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА И ИНСТИТУЦИЈАМА.....	23
VIII МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА.....	24
X СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ РЕГУЛАТОРА.....	25
1) КАНЦЕЛАРИЈА САВЕТА.....	26
2) СЛУЖБА ОПШТИХ ПОСЛОВА.....	27
3) СЛУЖБА ЗА НАДЗОР И АНАЛИЗУ ПРОГРАМА ПМУ.....	27
4) ПРАВНА СЛУЖБА.....	29
5) ФИНАНСИЈСКА СЛУЖБА.....	31
XI ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ.....	33
1) ПРИХОДИ.....	37
1.1. Приходи од накнаде за пружање медијских услуга за 2020. годину.....	38
1.2. Остали приходи и инвестиције.....	38
2) РАСХОДИ.....	39
2.1. Приказ структуре појединих специфичних реализованих расхода и инвестиција у 2020. години.....	40
2.2. Зараде запослених, порез и социјални доприноси на терет зарада запослених.....	41
2.2.1. Социјални доприноси на терет запослених.....	43
2.3. Накнаде за запослене.....	44
2.4. Накнаде члановима Савета Регулатора и порези и доприноси на накнаде.....	44
2.5. Стални трошкови.....	45
2.6. Трошкови путовања.....	46
2.7. Услуге по уговору.....	47
2.8. Специјализоване услуге.....	48
2.9. Текуће поправке и одржавање.....	48
2.10. Материјал.....	49
2.11. Порези и обавезне таксе.....	49
2.12. Резерве за непредвиђене издатке.....	49
2.13. Основна средства.....	50
2.14. Вишак прихода над расходима.....	51

I ПРАВНИ ОКВИР

Републичка радиодифузна агенција, основана је 2002. године Законом о радиофузији („Сл.гласник РС“, бр. 42/2002, 97/2004, 76/2005, 79/2005-др.закон, 62/2006, 85/2006, 86/2006-исправка и 41/2009) као самостална, односно независна организација која врши јавна овлашћења.

Ступањем на снагу [Закона о електронским медијима](#) („Сл. гласник РС“, бр. 83/2014 и 6/2016-др.закон), Републичка радиодифузна агенција наставља са радом као **Регулаторно тело за електронске медије** (у даљем тексту: **Регулатор**), које је самостална независна регулаторна организација са својством правног лица која врши јавна овлашћења у циљу: делотворног спровођења утврђене политике у области пружања медијских услуга у Републици Србији; унапређивања квалитета и разноврсности услуга електронских медија; доприноса очувању, заштити и развоју слободе мишљења и изражавања; у циљу заштите интереса јавности у области електронских медија и заштите корисника услуга електронских медија, у складу са одредбама овог закона, на начин примерен демократском друштву.

II ДЕЛОКРУГ РАДА РЕГУЛАТОРА

Делокруг рада Регулатора утврђен је чланом 22. Закона о електронским медијима и обухвата следеће задатке:

1. утврђује Предлог стратегије развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији, и доставља је, поштујући законом предвиђену процедуру, Влади на усвајање;
2. доноси Статут;
3. доноси општа подзаконска акта предвиђена законом;
4. издаје дозволе за пружање медијске услуге телевизије и линеарне медијске услуге радија;
5. ближе уређује поступак, услове и критеријуме за издавање дозвола у складу са одредбама овог закона и прописује образац и садржину те дозволе;
6. издаје одобрења за пружање медијске услуге на захтев и ближе уређује поступак издавања одобрења;
7. води Регистар медијских услуга и евиденцију пружалаца медијских услуга (у даљем тексту: ПМУ) на захтев;
8. контролише рад ПМУ и стара се о доследној примени одредаба Закона о електронским медијима;
9. изриче мере пружаоцима медијских услуга у складу са Законом о електронским медијима;
10. прописује правила која су обавезујућа за ПМУ, а посебно она којима се обезбеђује спровођење Стратегије;
11. одлучује о пријавама у вези са програмским деловањем ПМУ;
12. ближе утврђује логичку нумерацију канала;
13. даје мишљење надлежним државним органима у вези са приступањем међународним конвенцијама које се односе на област пружања медијских услуга;

14. даје иницијативу за доношење и измену закона, других прописа и општих аката ради ефикасног обављања послова из свог делокруга рада;
15. утврђује ближа правила која се односе на програмске садржаје, а у вези са заштитом достојанства личности и других личних права, заштитом права малолетника, забраном говора мржње и др;
16. врши анализе релевантног медијског тржишта, у сарадњи са телом надлежним за заштиту конкуренције, у складу са методологијом прописаним актом који доноси Регулатор;
17. врши истраживања потреба корисника медијских услуга и штити њихове интересе;
18. сарађује и координира свој рад са телом надлежним за електронске комуникације и телом надлежним за заштиту конкуренције, као и са другим регулаторним телима у складу са овим законом;
19. подстиче очување и заштиту српске културе и језика, као и културе и језика националних мањина;
20. подстиче унапређење доступности медијских услуга особама са инвалидитетом;
21. подстиче развој стваралаштва у области радија, телевизије и других аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији;
22. подстиче развој професионализма и високог степена образовања запослених у електронским медијима у Републици Србији, као и унапређење уређивачке независности и аутономије ПМУ;
23. обавља и друге послове у складу са законом.

Послове из тачака 3), 4), 5), 6), 9), 10), 12) и 15) овог члана Регулатор обавља као поверене послове.

III ОРГАНИ РЕГУЛАТОРА И ЗАСТУПАЊЕ

Органи Регулатора су:

- 1) Савет и**
- 2) председник Савета**

1) САВЕТ

Савет има девет чланова који се бирају из редова угледних стручњака из области које су од значаја за обављање послова из надлежности Регулатора (медијски стручњаци, економисти, инжењери телекомуникација и сл.).

Члан Савета је функционер у смислу прописа којима се уређује сукоб интереса при вршењу јавних функција и може бити само лице које има високо образовање, које држављанин Републике Србије и има пребивалиште на територији Републике Србије.

Чланове Савет бира Народна скупштина на предлог овлашћених предлагача.

Овлашћење и дужност да предлажу чланове Савета имају:

1. надлежни одбор Народне Скупштине, који, као овлашћени предлагач, има право да предлаже два кандидата за чланове Савета, водећи рачуна о равномерној територијалној заступљености кандидата;
2. надлежни одбор Скупштине Аутономне покрајине Војводине;
3. универзитети акредитовани у Републици Србији заједничким договором;
4. удружења издавача електронских медија чији чланови имају најмање 30 дозвола за пружање аудио и аудио-визуелних медијских услуга и удружења новинара у Републици Србији од којих свако понаособ има најмање 500 чланова, а регистрована су најмање три године пре расписивања јавног позива заједничким договором;
5. удружења филмских, сценских и драмских уметника и удружења композитора у Републици Србији, ако су регистрована најмање три године пре расписивања јавног позива заједничким договором;
6. удружења чији су циљеви остваривање слободе изражавања и заштита деце, ако су регистрована најмање три године пре дана расписивања јавног позива а имају најмање три реализована пројекта у овој области у последње три године заједничким договором;
7. национални савети националних мањина, заједничким договором;
8. цркве и верске заједнице, заједничким договором.

Члан Савета се бира на период од пет година и може бити поново биран највише још једном.

Рад Савета је јаван и ради у кворуму који чине најмање пет чланова, а одлуке се доносе већином гласова укупног броја чланова, осим ако је Законом о електронским медијима или Статутом одређено да се одлучује двотрећинском већином.

Чланови Савета, предложени и изабрани у складу са законском процедуром, су:



[Горан Петровић](#) први пут је за члана Савета изабран 31. марта 2011. године одлуком Народне скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 23/11) на предлог овлашћеног предлагача Конференције универзитета Србије, а реизабран је 27. децембра 2016. године („Сл. гласник РС“, бр. 106/16) на предлог универзитета акредитованих у Републици Србији; goran.petrovic@rem.rs

[Оливера Зекић](#) први пут је за чланицу Савета изабрана 24. јула 2015. године одлуком Народне Скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС, бр. 65/15“), на обједињени предлог осам посланичких група а други пут 17. децембра 2020. године године („Сл. гласник РС“, бр. 152/20) на предлог надлежног одбора Народне скупштине Републике Србије; olivera.zekic@rem.rs



[Александра Јанковић](#) први пут је за чланицу Савета изабрана 03. марта 2016. године одлуком Народне скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 20/16), на предлог овлашћеног предлагача цркви и верских заједница, а реизабрана је 17. децембра 2020. године године („Сл. гласник РС“, бр. 152/20) на предлог овлашћеног предлагача цркви и верских заједница; aleksandra.jankovic@rem.rs

Радoje Кујовић за члана Савета изабран је 27. децембра 2016. године одлуком Народне скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 106/16) на предлог удружења чији су циљеви остваривање слободе изражавања и заштита деце; radoje.kujovic@rem.rs



Јудита Поповић за чланицу Савета изабрана је 27. децембра 2019. године одлуком Народне Скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 94/2019) на предлог скупштинског одбора за културу и информисање; judita.popovic@rem.rs

Александар Витковић за члана Савета изабран је 27. децембра 2019. године одлуком Народне Скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 94/2019) на предлог националних савета националних мањина; aleksandar.vitkovic@rem.rs



Зоран Симјановић за члана Савета изабран је 27. децембра 2019. године одлуком Народне Скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 94/2019) на предлог удружења филмских, сценских и драмских уметника и удружења композитора у Републици Србији; zoran.simjanovic@rem.rs

Вишња Аранђеловић за чланицу Савета изабрана 14. фебруара 2020. године одлуком Народне Скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 13/2020) на предлог удружења издавача електронских и удружења новинара. visnja.arandjelovic@rem.rs



Слободан Цвејић за члана Савета изабран 14. фебруара 2020. године одлуком Народне Скупштине Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 13/2020) на предлог надлежног одбора Аутономне покрајине Војводине. Дана 22. децембра 2020. године поднео је оставку на чланство у Савету.

2) ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Председник Савета представља и заступа Регулатора, руководи радом Савета, потписује одлуке Савета и стара се о њиховом извршавању, одговара за пословање и законитост рада Регулатора, стара се о обезбеђењу јавности рада Регулатора и обавља друге послове утврђене законом. У случају спречености председника Савета, Регулатора представља и заступа заменик председника.

Чланови Савета, из својих редова, двотрећинском већином гласова укупног броја чланова бирају председника и заменика председника.

Горан Петровић је изабран за заменика председника Републичке радиодифузне агенције 30. маја 2014. године, а Одлуком Савета број 01-395/16 од 10. фебруара 2016. године овлашћен је да до избора новог председника Савета има сва права и обавезе председника Савета.

Горан Петровић је вршио функцију председника Савета до 21. децембра 2020. године када је **Оливера Зекић** изабрана за председницу Савета одлуком број 01-2290/2020.

Истом одлуком **Горан Петровић** је изабран за заменика председнице Савета.

IV РАД САВЕТА

1) СЕДНИЦЕ САВЕТА

Током 2020. године Савет је одржао укупно **36** седница и то: 11 редовних, 20 ванредних и 5 седница по хитном поступку. Донето је укупно 690 одлука.

2) ОДЛУКЕ САВЕТА

2.1. Издавање дозволе за пружање медијских услуга и продужење важења дозволе

Дозвола за пружање медијске услуге издаје се на основу спроведеног јавног конкурса и на основу захтева пружаоца медијских услуга.

Током 2020. године није било Јавних конкурса за издавање дозволе за пружање медијске услуге.

Дозвола за пружање медијске услуге која је издата на основу јавног конкурса може се само једном продужити на захтев ПМУ, Регулатор одлучује о захтеву за продужење дозволе применом правила на основу којих одлучује у поступку издавања дозволе, имајући у виду испуњавање обавеза подносиоца захтева, као и поштовање услова садржаних у издатој дозволи, а посебно мере које су му изречене у складу са Законом о електронским медијима, а у 2020. години продужене су дозволе следећим ПМУ:

1. Buba Mara Radio XXX д.о.о., Београд - Radio X 91,2
2. Београдска надбискупиа, Београд-Радио Марија
Ниш 102,7
3. Радио телевизија Прешево д.о.о., Прешево-ТВ
Прешево

Продужене 3
дозволе издате на
јавном конкурс

У 2020. години укупно је издато **16** дозвола на основу захтева чији се програм дистрибуира путем кабловских, сателитских и IPTV платформи следећим ПМУ:

1. Dexy World TV д.о.о., Београд - Dexy World TV
2. Радиотелевизија Панчево д.о.о., Панчево - Дунав
телевизија
3. Adria Media Group д.о.о., Београ - Курир
телевизија
4. Toxic Television Network д.о.о., Београд - Toxic Rap
5. Toxic Television Network д.о.о., Београд - Toxic Folk

Издато 16 дозвола
на основу захтева

6. Arena Channels Group д.о.о., Београд - Arena Fight
7. Fajterco д.о.о., Београд - Fajter (F1)
8. Shoppster д.о.о., Београд - Shoppster
9. TV Super-Sat Communication д.о.о., Београд - TV Super Sat
10. Arena Channels Group д.о.о., Београд - Arena Sport 1X2
11. Hype Production д.о.о., Београд - Hype
12. Euronews д.о.о., Београд - Euronews
13. Korpus Media Group д.о.о., Београд - Front televizija
14. Idjworld д.о.о., Београд - IDJKIDS
15. Megaton Production д.о.о., Београд - Mega TV
16. TV Top Sound д.о.о., Београд - Top TV

Током 2020. године продужено је **20** дозвола издатих на основу захтева и то следећим ПМУ:

1. Kopernikus Cable Network д.о.о., Београд - TV K::CN Svet Plus 3
2. Радио Хомоље д.о.о. Жагубица - РТВ Хомоље
3. STV КА-54 д.о.о., Сомбор - РТВ Фортуна
4. Удружење за регионалну комуникацију Урко, Пачир - ТВ Пачир
5. Радња за телевизијске и радио активности Pro Media Фриђеш Ирмењи пр, Сента - Pro Media Senta
6. Радња за телевизијске и радио активности Pro Media Фриђеш Ирмењи пр, Сента - Pro Media Ada
7. Филм клуб д.о.о., Београд - Филм клуб
8. Телевизија Плус д.о.о., Крушевац - ТВ Плус
9. РТВ Марш д.о.о., Ваљево - ТВ Марш
10. Радио телевизија Нови Пазар д.о.о., Нови Пазар - РТВ Нови Пазар
11. Радио телевизија Инђија д.о.о., Инђија - РТИ
12. Удружење Форум жена Пријепоља, Пријепоље - ТВ Форум
13. RTV City д.о.о., УБ - TV City
14. Радио-телевизија Шумадија д.о.о., Аранђеловац - РТВ Шумадија
15. Делта телевизија д.о.о., Нови Сад - ТВ Делта
16. Све на длану д.о.о., Чачак - Балкан клуб ТВ БТВ.РС
17. Arena Channels Group д.о.о., Београд - Arena Sport 1
18. Arena Channels Group д.о.о., Београд - Arena Sport 2
19. Arena Channels Group д.о.о., Београд - Arena Sport 3
20. Arena Channels Group д.о.о., Београд - Arena Sport 4

Продужено 20
дозвола издатих
на основу захтева

Регулатор, на основу члана 74. став 1. тачка 2) Закона о електронским медијима, води и Регистар медијских услуга пружалаца који, медијску услугу пружају искључиво путем глобалне информатичке мреже, па су на основу наведеног члана у 2020. години уписани:

1. Марија Милојевић-Лазаревић пр агенција за маркетинг и одржавање другачија радио станица Double MV, Крагујевац - Радио М

2. Александар Стакић пр агенција за рачунарско програмирање и услуге у области информационих технологија Centrus, Горњи Милановац - Radio Diabla
3. Оригинал филм д.о.о., Београд- Muzzik radio
4. Центар за развој општине Сечањ, Сечањ - Радио Сечањ
5. Лагуна д.о.о., Београд - Радио Лагуна
6. Media Advertising д.о.о., Београд - Радио Један
7. Телевизија спорта и здравља Сос канал плус д.о.о., Београд - Радио Спорт

Донете су и две одлуке о брисању из Регистра медијских услуга пружалаца који медијске услуге пружају искључиво путем глобалне информатичке мреже:

1. Фондација 021, Нови Сад - Мултирадио
2. Millennium Bet д.о.о., Београд - Admiral Bet radio

2.2. Престанак важења дозвола пре истека времена на које су издате

Закон предвиђа 13 случајева у којима дозвола за пружање медијске услуге може да престане да важи пре истека времена на који је издата.

- У складу са чланом 89. став 1. тачка 1) Закона о електронским медијима Дозвола престаје да важи и пре истека времена на које је издата ако: 1) пружалац медијске услуге у писаном облику обавести Регулатора да више не намерава да пружа медијску услугу;

Тако је Савет у складу са овим чланом донео одлуку о престанку важења дозволе за ПМУ:

1. [Радио Срце д.о.о. Прокупље - Радио Срце дозвола број 188/2008-2](#)

- У складу са чланом 89. став 1. тачка 4) Закона о електронским медијима Дозвола престаје да важи и пре истека времена на које је издата ако: је пружалац медијске услуге, прекинуо пружање медијске услуге у трајању дужем од 30 дана непрекидно или 60 дана са прекидима у току календарске године, осим ако је до прекида дошло због више силе;

Тако је Савет у складу са овим чланом донео одлуку о престанку важења дозволе за ПМУ:

1. [РТВ Енигма д.о.о., Пријепоље - ТВ Енигма дозвола број K277](#)
2. [Едукативни уметнички центар Digila Art, Нова Пазова - ТВ Пазова 24 дозвола број K377](#)
3. [РТВ Сврљиг д.о.о., Сврљиг - Радио Сврљиг 102,9 дозвола број 419/2009-3](#)

5 дозвола за пружање медијске услуге престало да важи

- У складу са чланом 89. став 1. тачка 8) Закона о електронским медијима Дозвола престаје да важи и пре истека времена на које је издата ако: 8) пружалац ни у накнадном примереном року не измири обавезу плаћања накнаде за пружање медијске услуге;

Тако је Савет у складу са овим чланом донео одлуку о престанку важења дозволе за ПМУ:

1. [YU есо д.о.о., Суботица - TV YU есо дозвола број 143-1/2008-3](#)

2.3. Промена идентификационог знака

У току 2020. године донете су сагласности о планираним променама идентификационог знака следећих ПМУ:

1. Клик Комерц д.о.о., Горњи Милановац - ТВ Клик у ТВ Инфо 24 плус
2. ТВ Рубин д.о.о., Кикинда - ТВ Рубин у ТВ Кикинда
3. Б92 а.д., Београд - О2.ТВ у Б92
4. Beta Radio д.о.о., Београд - Радио АС ФМ Београд 107,9 у Radio Super FM 107,9
5. GMC Trade д.о.о., Лазаревац - Radio Gem 92,0 у Gem Naxi radio 92,0
6. Radio City о.д., Ниш - Radio Sity у City Smart radio 99,9
7. Trident Media Group д.о.о., Београд - Radio Tri 95,8 у Radio IN plus 95,8
8. Laguna Etar д.о.о., Београд - Радио Лагуна 93,7 у Red radio 93,7
9. Ребус д.о.о., Крушевац - Тди радио Чигра 107,2, у Радио Чигра 107,2

9 ПМУ променило
идентификациони знак

Регулатор редовно ажурира регистар медијских услуга, који је јаван и доступан на [интернет презентацији Регулатора](#).

2.4. Промене власничке структуре и статусне промене

Сваку промену власничке структуре у основном капиталу (промена оснивача или промена висине учешћа оснивача у капиталу), ималац дозволе за пружање медијске услуге мора претходно да пријави Регулатору у писменој форми.

Ако Регулатор утврди да би планираним променама власничке структуре учешћа у основном капиталу могло настати стање којим се нарушава медијски плурализам, препоручиће имаоцу дозволе за пружање медијске услуге да промене усклади на начин којим би се избегло то стање.

У складу чланом 105. став 1 Закона о електронским медијима и Правилником о поступку издавања сагласности на акт о преносу дозволе за пружање медијске услуге и поступању по пријави промене власничке структуре („Сл. гласник РС“ бр. 93/2015), Савет је донео 14 одлуке којим је дата сагласност на планирану промену власничке структуре за следеће ПМУ:

1. Лотел д.о.о., Лозница
2. Duga-Sky д.о.о. РТВ Дуга, Пожаревац
3. Kitchen TV д.о.о., Београд
4. Media Advertising д.о.о., Београд
5. Телевизија Телемарк д.о.о., Чачак
6. Kiss д.о.о., Лазаревац
7. Zogaks д.о.о., Горњи Милановац

14 сагласности на
планирану промену
власничке структуре

8. Radio Active д.о.о., Бечеј
9. GMS International д.о.о., Београд
10. Medijski centar Radio Kometa-Klik д.о.о., Бор
11. Laguna Etar д.о.о., Београд
12. Televizija Istok 1 д.о.о., Београд
13. Инфо центар д.о.о., Тутин
14. Happy TV д.о.о., Београд

Због кршења одредби члана 105. став 1. Закона о електронским медијима Савет је обавестио да непријављивање промене власничке структуре представља кршење услова из дозволе следеће ПМУ:

1. Radio 5 д.о.о., Нови Сад
2. Bis Komerc д.о.о., Београд
3. Балтазар д.о.о., Ниш
4. PI Kanal д.о.о., Пирот
5. Озон д.о.о., Сремска Митровица
6. Minacord Media д.о.о., Београд
7. FM&Press д.о.о., Апатин

Све одлуке којим је дата сагласност на планирану промену власничке структуре редовно се објављују на [интернет презентацији Регулатора](#).

Поред промене власничке структуре Закон о електронским медијима предвиђа и пренос дозволе за пружање медијских услуга.

Да би ближе регулисао ово питање, Савет је 2015. године донео Правилник о поступку издавања сагласности на акт о преносу дозволе за пружање медијских услуга и поступање по пријави промене власничке структуре („Сл. гласник РС“, бр. 93/15).

Дозвола издата на јавном конкурс у не може се преносити, осим у случају статусних промена имаоца дозволе, у смислу закона којим се уређује положај привредних друштава и под условом да то не доводи до нарушавања медијског плурализма у смислу прописа којим се уређују медији и јавно информисање.

Дозвола издата на основу захтева може се пренети другом лицу само ако то лице прихвати све обавезе које произлазе из дозволе.

Пренос се може обавити само на основу акта сачињеног у писменој форми, на који је Регулатор претходно дао сагласност.

Све одлуке којим је дата сагласност акт о преносу дозволе за пружање медијске услуге редовно се објављују на интернет презентацији Регулатора.

Савет је у складу са чланом 78. став 3. Закона о електронским медијима и чланом 7. став 2. Правилника о поступку издавања сагласности на акт о преносу дозволе за пружање медијских услуга и поступање по пријави промене власничке структуре, донео одлуке о сагласности на статусне промене и/или пренос дозволе следећих ПМУ:

1. YU есо д.о.о., Суботица
2. MFM Media д.о.о., Смедерево
3. 96 д.о.о., Чачак
4. ТВ Ф Канал д.о.о., Зајечар

4 сагласности на акто о
преносу дозволе

2.5. Изречене мере

Закон о електронским медијима предвиђа да Регулатор може ПМУ изрећи опомену, упозорење, привремену забрану објављивања програмског садржаја односно одузети му дозволу, због повреде обавеза које се односе на програмски садржај, као и због повреде услова који су садржани у дозволи или одобрењу за пружање медијске услуге.

При изрицању мере Регулатор је дужан да поштује начела објективности, непристрасности и пропорционалности, а у току поступка изрицања мере ПМУ мора се омогућити да се изјасни о чињеницама које су повод за спровођење поступка. Поступак изрицања мера ближе је утврђен Правилником о начину изрицања мера пружаоцима медијских услуга (Сл. гласник РС, бр. 25/15).

Изречене мере се уписују у Регистар медијских услуга на интернет презентацији, а осим у Регистру постоји и одвојени преглед свих изречених мера до сада.

Изречена мера опомене и упозорења брише се из Регистра медијских услуга у року од две године од дана њеног изрицања и након тога не може се узимати у обзир приликом сваког следећег изрицања мере у поступку, који је покренут након брисања мере упозорења из Регистра медијских услуга.

У складу са чланом 28. Закон о електронским медијима, Савет изрекао је следеће мере ПМУ:

2.5.1. Мера опомене

1. [РТВ Шабац д.о.о., Шабац - ТВ Шабац](#), због кршења члана 8. став 1. и члана 9. став 5. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга у емисији Право питање;
2. [Студио Б д.о.о., Београд - ТВ Студио Б](#), због кршења члана 47. став 1. тачка 1) у 5) Закона о електронским медијима и члана 8. став 1. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга у информативној емисији Дневник.

Мера опомене 3
Мера упозорења 6
Мера привремене забране
објављивања програмског садржаја 3

2.5.2. Мера упозорења

1. [РТВ Крагујевац д.о.о., Крагујевац - ТВ Крагујевац](#), због кршења одредби члана 27. став 1. и 3. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга у емисији Хроника.
2. [Прва телевизија д.о.о., Београд - ТВ Прва](#), због кршења одредби члана 27. став 1. и 3. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга током предизборног програма.
3. [Happy TV д.о.о., Београд - Nacionalna Happy TV](#), због кршења члана 50. став 1. Закона о електронским медијима и члана 20. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга у емисији Добро јутро Србијо.
4. [Happy TV d д.о.о., Београд - Nacionalna Happy TV](#), због кршења члана 50. став 1. Закона о електронским медијима и члана 20. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга у емисији Добро јутро Србијо.
5. [Радителевизија Панчево д.о.о., Панчево - ТВ Панчево](#), због кршења члана 47. став 1. тачка 5) Закона о електронским медијима током предизборног програма.
6. [Pink internacional company д.о.о., Београд - TV Pink](#), због кршења члана 50. став 1. Закона о електронским медијима и и члана 27. став 1. и 3. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга у емисији Хит твит.

2.5.3. Мера привремене забране објављивања програмског садржаја

1. [Прва телевизија д.о.о., Београд - ТВ Прва](#), због кршења члана 31. Закона о електронским медијима и члана 27. став 1. и 3. Правилника о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга у емисији Јутро.
2. [Happy TV д.о.о., Београд - Nacionalna Happy TV](#), због кршења члана 27. став 1. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга у емисији Голи живот.
3. [Happy TV д.о.о., Београд - Nacionalna Happy TV](#), због кршења члана 20. Правилника о заштити људских права у области пружања медијских услуга у емисији Боља земља.

2.6. *Оглашавање државних органа, политичких организација и других органа и организација*

У односу на претходне године када је Законом о електронским медијима било уређено оглашавање државних органа, политичких организација и других органа и организација, од ступања на снагу Закона о оглашавању (Сл. гласник РС, бр 6/16), Савет поступа у складу са чланом 36. Закона о оглашавању, односно доноси одлуке за садржаје чије се трајање не урачунава у укупно време трајања ТВ оглашавања и ТВ продаје.

Према наведеном члану у укупно време трајања ТВ оглашавања и ТВ продаје у једном пуном сату емитованог програма не урачунавају се: најаве садржаја у сопственом програму; најаве споредних производа непосредно произашлих из програма; обавештења о спонзору; пласирање производа; саопштења од јавног интереса, ако су емитована без накнаде; позиви на добротворне акције, ако су

емитовани без накнаде; ТВ продаја као посебан програмски садржај; најавне и одјавне шпице за емитовање ТВ оглашавања и ТВ продаје, осим ако садрже огласну поруку или поруку ТВ продаје; обавештења о производима савременог културно-уметничког стваралаштва и других садржаја из области културе које је финансијски подржало министарство надлежно за послове културе, или које је одобрио Национални савет за културу.

Саопштењем од јавног интереса сматра се саопштење којим државни органи или други носиоци јавне власти, у оквиру вршења послова из свог делокруга, врше јавно обавештавање о активностима и мерама које су од значаја за грађане (нпр. јавни позиви, обавештења, јавне кампање и сл). Позивом на добротворну акцију сматра се саопштење непрофитне или друге организације о добротворним или хуманитарним акцијама, а нарочито њихов позив да се учествује у овим акцијама.

Током 2020. године одобрено је емитовање спотова у оквиру **31** промотивне кампање, које се нису урачунавале у време трајања оглашавања, у складу са чланом 36. Закона о оглашавању:

1. Национално удружење родитеља деце оболелих од рака – НУРДОР за емитовање кампање „Светски дан деце оболеле од рака“;
2. Град Београд, градска управа, Београд за емитовање кампање „Здравија животна средина“
3. Министарство здравља Републике Србије за емитовање спотова у вези са појавом Covid-19 вируса.
4. Издавачка кућа Klett д.о.о., Београд за емитовање спота „Читалачки маратон 2020. године“.
5. Национална алијанса за локални економски развој - НАЛЕД, Београд за емитовање кампање „Магија у рукама наставника“.
6. Влада Републике Србије за емитовање спота „Вирус је и даље ту“.
7. Влада Републике Србије за емитовање спотова „Контакт центар пријава за помоћ државе“ и „Онлајн пријава за помоћ државе“.
8. Влада Републике Србије за емитовање спота о начину пријављивања волонтера за помоћ грађанима.
9. Влада Републике Србије за емитовање спота „Донирај плазму, спаси некоме живот“.
10. Центар за омладински рад, Нови Сад за емитовање кампање „Млади испред профита“.
11. Центар за слободне изборе и демократију - ЦЕСИД за емитовање спота „Еукација бирача о поцедурама пре и током изборног дана“.
12. Комесеријат за избеглице и миграције Републике Србије за емитовање спота „Да се не заборави“.
13. Министарство трговине, туризма и телекомуникација Републике Србије за емитовање кампање за заштиту права и интереса потрошача.
14. Београдска филхармонија, Београд за емитовање спота „Музика свуда“
15. Град Београд за емитовање спота којим се позивају грађани да се својим предлозима укључе у припрему градског буџета за 2021. годину.
16. Привредна комора Србије за емитовање спота „Стварано у Србији-Чуваркућа“.

17. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Београд за емитовање кампање „Година сарадње и солидарности“.
18. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Београд за емитовање кампање „Безбдан рад здрава будућност“.
19. Црвени крст Србије за емитовање кампање „Црвени крст/црвени тепих 2020“
20. Министарство унутрашњих послова Републике Србије за емитовање спота везано за обележавање Дана МУП-а и Дан полиције.
21. Влада Републике Србије за емитовање спота у вези Covid-19 вируса који је намењен особама старијим од 65 година.
22. Влада Републике Србије за емитовање спота за емитовање спота поводом изложбе „Љубав је љубав: радост венчања за све“.
23. Национални комитет ICOM Србија за емитовање спота поводом манифестације „Музеји за 10“.
24. Општина Деспотовац за емитовање спота поводом одржавања 6. Међународног фестивала деспот Стефан Лазаревић „Just Out“.
25. Влада Републике Србије за емитовање спота у вези са мерама заштите од Covid-19 вируса.
26. Министарство унутрашњих послова Републике Србије за емитовање спота „Новогодишња честика МУП-а“.
27. Привредна комора Србије за емитовање спота „Стварано у Србији-Чуваркућа“.
28. Keynote Communications, Beograd за емитовање спота „16 дана активизма против насиља над женама“
29. УНИЦЕФ Србија за емитовање спота „Тако мали да би у срце стали“.
30. Влада Републике Србије за емитовање спота „Узми рачун и победи“.
31. Град Београд за емитовање спота у вези мера одбране од Covid-19 вируса.

2.7. Поступање Регулатора током пандемије (COVID-19)

У складу са одлуком о проглашењу ванредног стања, због опасности ширења COVID-19 вируса, Савет Регулатора упозорио је све пружаоце медијских услуга у Републици Србији

- да је сваки пружалац медијске услуге дужан да хитно пренесе саопштења органа јавне власти која се односе на угроженост живота, здравља, безбедности или имовине;
- да у извештавању обезбеди слободно, истинито, објективно, потпуно и правовремено информисање, а да нарочито и одговорно поведе рачуна о спречавању ширења дезинформација, посебно оних у вези са питањима јавног здравља;
- да не приказује програмске садржаје који могу нашкодити физичком, менталном или моралном развоју деце и малолетника;
- да поштују законске обавезе у вези са достојанством личности и правом на приватност.

Операторе електронске комуникационе мреже за дистрибуцију медијских садржаја Савет је обавестио да медијске услуге са условним приступом, за које им је издата дозвола, не учине доступним малолетницима.

Регулатор је обавестио јавне медијске сервисе и пружаоце медијских услуга који услугу пружају на територије целе Републике да је потребно да, у складу са чланом 52. Закона о електронским медијима и чланом 9. Препоруке о већој доступности програмских садржаја особама са инвалидитетом, учини доступним сва саопштења органа јавне власти хитне природе која се односе на вирус COVID-19 путем отворених титлова или српског знаковног језика.

Због проглашења ванредног стања и пандемије вируса COVID-19, Савет Регулатора донео је одлуку о одлагању плаћања накнада за пружање медијске услуге ПМУ које доспевају у периоду март-мај 2020. године, а који за то поднесе захтев.

Током трајања ванредног стања, Савет Регулатора обавестио је државне органе и друге носиоце јавне власти да нису у обавези да траже мишљење Регулатора у вези са спотовима о мерама, активностима и кампањама које се предузимају ради заштите од вируса COVID-19 и спадају у јавна саопштења на основу члана 36. став 1. тачке 5) и члана 36. став 4. Закона о оглашавању:

Државни органи и други носиоци јавне власти обраћају се директно ПМУ, а једина обавеза коју имају ПМУ јесте да предметне спотове прикажу ван блокова огласних порука.

2.8. Одлуке у вези са избором чланова Управних одбора Јавне медијске установе Радио-телевизије Србије (РТС) и Радио-телевизије Војводине (РТВ)

Током 2020. године расписан је Јавни конкурс за предлагање кандидата за именовање 6 чланова Управног одбора Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“ и 6 чланова Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“.

У 2020. години Савет је донео Одлуку о именовању Шћепана Прашчевића за члана Управног одбора Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“ по Јавном конкурсном расписаном у 2019. години.

2.9. Контрола рада Јавних медијских сервиса и пружалаца медијских услуга

2.9.1. Контрола рада Јавних медијских сервиса

Рад јавних медијских сервиса регулисан је Законом о јавним медијским сервисима („Сл. гласник РС“, бр. 83/2014, 103/2015, 108/2016 и 161/2020).

Носиоци јавних медијских сервиса су: републички и покрајински јавни медијски сервиси. Републички јавни медијски сервис је Јавна медијска установа Радио-телевизија Србије, са седиштем у Београду. Покрајински јавни медијски сервис је Јавна медијска установа Радио-телевизија Војводине, са седиштем у Новом Саду.

Регулатор врши контролу рада јавних медијских сервиса у остваривању општег интереса, као и у испуњавању посебних обавеза које имају јавни медијски сервиси у заштити права мањина, права група са посебним потребама, обезбеђивања политичког плурализма, верског програма итд.

Програми који се производе и емитују у оквиру јавног сервиса од општег су интереса и обухватају програме информативног, културног, уметничког, образовног, верског, научног, дечјег, забавног, спортског и других садржаја, којима се обезбеђује задовољавање потреба грађана и других субјеката и остваривање њихових права у области радиодифузије.

Савет је током 2020. године контролисао рад јавних медијских сервиса у смислу обавезних програмских садржаја, разматрао и усвојио Извештаје о испуњавању законских и програмских обавеза јавних медијских сервиса за 2019. годину, [Јавна медијска установа Радио-телевизија Србије](#) и [Јавна медијска установа радио-телевизија Војводине](#), извештаје за 2020. годину биће разматрани у 2021. години и објављени на интернет презентацији Регулатора.

2.9.2. Контрола рада пружалаца медијских услуга

У вршењу надлежности контроле рада ПМУ, Регулатор је дужан да се посебно стара о томе да ПМУ у свему поштују услове под којима им је дозвола издата, нарочито у погледу општих програмских стандарда прописаних законом.

У складу са тим у 2020. години Савет Регулатора усвојио је [Извештај Комерцијални емитери – начин испуњавања законских и програмских обавеза за 2019. годину](#).

У Складу са чланом 142. став 6. Закона о јавном информисању и медијима Регулатор је Протоколом о сарадњи закљученим између Агенције за приватизацију (сада Министарство привреде) преузео обавезу уговорне контроле поштовања програмских елабората од стране купаца електронских медија.

Регулатор наведену контролу спроводи на основу снимака које ПМУ приватизованих електронских медија достављају за период од 1-7. дана у месецу за претходни месец, а у складу са уговором о продаји капитала електронских медија. Ова обавеза је са завршетком 2020. године окончана.

С тим у вези, Регулатор је доставио [годишње извештаје](#) о испуњавању уговорних обавеза надлежном Министарству.

У складу са наведеним своје уговорне обавезе око доставе снимака редовно чини 36 ПМУ, од којих 23 ПМУ који емитују на језицима националних мањина достављају и годишњи извештај о уделу емитованог програма на језицима националних мањина.

Табеларни приказ пму који емитују програме на језицима националних мањина и испуњавају своју уговорну обавезу

Ред. бр.	Пружалац медијске услуге	Језици националних мањина	Годишњи извештај
1.	Новосадска ТВ	мађарски, словачки	да
2.	Радио Инђија 96,0	румунски, мађарски, украјински, ромски, хрватски	да
3.	Q radio 89,2	русински, мађарски, украјински, немачки	да

4.	Радио Хан 100,5	ромски	да
5.	Радио Шид 104,6	русински,словачки	да
6.	К::CN TV Raška	ромски	да
7.	Радио Стара Пазова 91,5	словачки	да
8.	Радио Бела Црква 92,4	чешки, румунски, ромски, мађарски	да
9.	Радио Нови Пазар 90,0	бошњачки	да
10.	ТВ Нови Пазар	бошњачки	да
11.	Радио Панчево 92,1	мађарски, словачки, румунски, македонски, бугарски, чешки	да
12.	ТВ Панчево	мађарски, словачки, румунски, македонски, бугарски, чешки	да
13.	Радио Цариброд 98,0	бугарски	да
14.	ТВ Цариброд	бугарски	да
15.	Радио Шабац	ромски	да
16.	Радио Јагодина 97,3	ромски	да
17.	К::CN ТВ Јагодина	ромски	да
18.	Радио Регије 107,9	русински, словачки, мађарски	да
19.	Радио Крушевац 93,2	ромски	да
20.	ТВ Крушевац	ромски	да
21.	Радио Медвеђа 96,5	албански	да
22.	Радио Петровец 91,4	словачки	да
23.	ТВ Цинк	мађарски	да

Савет Регулаторног тела за електронске медије усвојио је [Правилник о начину извршавања обавеза јавних медијских сервиса током предизборне кампање](#) као и [Препоруку комерцијалним пружаоцима медијске услуге о обезбеђивању заступљености без дискриминације у току предизборне кампање регистрованих политичких странака, коалиција и кандидата](#), и обавестио ПМУ ће приликом надзора програмских садржаја чији је програм доступан грађанима Републике Србије о политичким дешавањима током предизборног процеса нарочито ценити поштовање следећих начела:

1. О остваривању права грађана да буду истинито, потпуно и благовремено обавештени о питањима од јавног значаја;
2. Да емитовани програм не садржи информације којима се подстиче, на отворен или прикривен начин, дискриминација, мржња или насиље због расе, боје коже, предака, држављанства, националне припадности, језика, верских или политичких убеђења, пола, родног идентитета, сексуалне оријентације, имовног стања, рођења, генетских особености, здравственог стања, инвалидитета, брачног и породичног статуса, осуђиваности, старосне доби, изгледа, чланства у политичким, синдикалним и другим организацијама и других стварних, односно претпостављених личних својстава;
3. Да емитовани програмски садржај никог не вређа и да се не изазива мржња или нетолеранција, злоупотреба поверење, однос зависности, лаковерност, недостатак искуства или знања и сујеверје гледалаца.
4. Да се приказивањем програмских садржаја не угрожавају слободан проток информација путем медија, као ни уређивачка независности ПМУ, а

нарочито вршењем притиска, претњом, односно уценом уредника, новинара или извора информација.

У 2020. години одржани су републички, покрајински и локални избори за Републици Србији. За период предизборне кампање (од 04. марта до 18. јуна) урађено је укупно 8 периодичних извештаја („пресека“) о извештавању ПМУ:

1. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - први пресек 04.03 - 08.03.2020. године;](#)
2. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - други пресек 04.03 - 15.03.2020. године;](#)
3. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - трећи пресек 11.05 - 15.05.2020. године;](#)
4. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - четврти пресек 16.05 - 22.05.2020. године;](#)
5. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - пети пресек 23.05 - 29.05.2020. године;](#)
6. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - шести пресек 30.05 - 05.06.2020. године;](#)
7. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - седми пресек 06.06 - 12.06.2020. године;](#)
8. [Извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе - осми пресек 13.06 - 18.06.2020. године,](#)

као и извештај [Предизборне огласне поруке у кампањи за републичке, покрајинске и локалне изборе 2020. године](#) и [Завршни извештај о надзору пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе 2020. године](#), који је обухватио укупно 12 радијских и телевизијских канала (4 комерцијална терестријална са националном покривеношћу, 2 кабловска и 6 канала са статусом јавног сервиса).

2.10. Пријаве

У складу са чланом 26. Закона о електронским медијима физичка и правна лица, укључујући и ПМУ, имају право да подносе пријаве Регулатору у вези са програмским садржајима ПМУ, ако сматрају да се тим садржајима вређају или угрожавају њихови лични или општи интереси.

Пријава се може поднети најкасније у року од 30 дана од дана премијерног или поновљеног емитовања спорног садржаја.

Регулатор је дужан да по пријему и разматрању пријаве, којом се указује на повреду или угрожавање права или правног интереса подносиоца, пријаву достави без одлагања ПМУ са захтевом да се о њој изјасни најкасније у року од осам дана од дана достављања пријаве.

Пријаву којом се указује на вређање или угрожавање општег интереса, Регулатор узима у обзир приликом покретања поступка по службеној дужности.

Регулатор је дужан да представника ПМУ позове, уз достављање извештаја, на седницу Савета на којој се расправља о изрицању мере, ради изјашњења о чињеницама битним за доношење одлуке.

Спровођење поступака по пријавама регулисано је Правилником о начину изрицања мера ПМУ (Сл. гласник РС, бр.25/15).

Табеларни приказ пријава током 2020. године са прегледом подносиоца пријава

Подносилац пријаве	Број пријава
Грађани	151
Невладине организације и удружења грађана	13
Новинари	16
АЕМ ЦГ	4
Органи власти	3
ПМУ	3
Политичке организације	3
Заштитник грађана	1
Укупно	194

Табеларни приказ пријава током 2020. године са најчешћим темама које су биле предмет пријава

Најчешћа тема	Број пријава
Заштита малолетника	31
Достојанство личности	6
Лични интерес	4
Говор мржње	57
Општи интерес	1
Оглашавање	16
Остало	52
Избори	17
Истинитост објективност	10
Укупно	194

2.11. Захтеви за приступ алотменту

Сходно одредбама члана 7. Правилника о преласку са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма и приступ мултиплексу, Савет је у 2020. години разматрао захтеве о додели права приступу алотменту за следеће ПМУ:

1. РТВ Краљево и ибарске новости д.о.о., Краљево – ТВ Краљево;
2. Laser Vision д.о.о., Сврљиг – ТВ Ласер;
3. Laser Vision д.о.о., Сврљиг – ТВ Ласер;
4. Клик-Комерц д.о.о., Горњи Милановац- ТВ Инфо 24 плус.

2.12. Захтеви за додатно покривање и проширење зоне покривања

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Регулаторне агенција за електронске комуникације и поштанске услуге и Регулаторног тела за електронске медије Савет је у 2020. години разматрао Захтеве за додатно покривање и проширење зоне покривања следећих ПМУ:

1. Радио С д.о.о., Београд – Радио С је поднео захтев за додатно покривање
2. Зогакс д.о.о., Горњи Милановац – Радио Стари Милановац је поднео захтев за проширење зоне покривања
3. Context д.о.о., Гроцка – Радио Пулс 88,7 је поднео захтев за додатно покривање

V ПОСТУПЦИ ПРЕД НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА

1. Поступци покренути због кршења Закона о оглашавању

Ступањем на снагу Закона о оглашавању (Сл. гласник РС, бр 6/16) одредбе Закона о електронским медијима о аудио-визуелним комерцијалним комуникацијама су стављене ван снаге.

Надзор над применом овог закона у погледу оглашавања у електронским медијима, врши Регулатор које подразумева и подношење пријава за привредне преступе и подношење захтева за покретање прекршајног поступка против ПМУ.

У вези са тим, у 2020. години поднето је 43 захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду (7564 прекршаја).

43 Захтева за 7564 прекршаја

Захтеви за покретање прекршајног поступка поднети у 2020. години објављени су на [интернет презентацији Регулатора](#).

2. Поступци пред Поверником за информације од јавног значаја и заштиту података

У 2020. години Регулатору је поднето 14 захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја на основу Закона о слободном приступу

информацијама од јавног значаја (Сл. гласник РС, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010).

У вези са одлукама Савета по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја, Поверенику је поднето 5 жалби.

3. Поступци контроле законитости рада Регулатора покренуто од стране Заштитника грађана

Заштитник грађана је у 2020. години у покренуо 9 поступака контроле законитости и правилности рада Регулатора.

Након достављања изјашњења и података сви поступци су од стране Заштитника грађана обустављени.

VI ОПШТА АКТА РЕГУЛАТОРА

Регулатор у свом раду доноси општа подзаконска акта којима се утврђују ближа правила за извршавање обавеза, које се односе на све медијске услуге.

- Правилник о поступку именовања чланова Управног одбора Јавног медијског сервиса ([„Сл. гласник РС“ бр. 143/2014](#));
- Правилник о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга ([„Сл. гласник РС“ бр. 25/2015](#));
 - Ознаке за обележавање садржаја можете преузети [овде](#) (у .zip формату);
- Правилник о начину формирања Листе најважнијих догађаја од посебног значаја за све грађане и остваривању права на приступ догађајима од великог интереса за јавност ([„Сл. гласник РС“ бр. 25/2015](#));
 - [Листа најважнијих догађаја од посебног значаја за грађане у Републици Србији](#) ([„Сл. гласник РС“ бр. 23/2018](#));
- Правилник о начину изрицања мера пружаоцима медијских услуга ([„Сл. гласник РС“ бр. 25/2015](#));
- Правилник о преласку са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма и приступу мултиплексу ([„Сл. гласник РС“, бр. 86/2014, 18/2015, 30/2015, 50/2015](#));
- Правилник о спровођењу наградних такмичења у области пружања медијских услуга ([„Сл. гласник РС“ бр. 55/2015](#));
- Правилник о заштити људских права у области пружања медијских услуга ([„Сл. гласник РС“ бр. 55/2015](#));
- Правилник о поступку за издавање дозволе за пружање медијске услуге на основу спроведеног јавног конкурса ([„Сл. гласник РС“ бр. 63/2015](#));
 - [Образац Пријаве на јавни конкурс за издавање дозволе за пружање аудио и аудио-визуелних медијских услуга ПЈК](#);
- Правилник о поступку за издавање дозволе за пружање медијске услуге на основу захтева ([„Сл. гласник РС“ бр. 63/2015](#));
 - [Образац Захтева за издавање дозволе за пружање медијске услуге-ЗД](#);
- Правилник о критеријумима и начину повећања удела европских аудио-визуелних дела ([„Сл. гласник РС“ бр. 72/2015](#));

- Листу држава које задовољавају услове из члана 4. тачка 28) Закона о електронским медијима;
- Упутство о начину примене одредаба Закона о електронским медијима које уређују сопствену продукцију („Сл. гласник РС“ бр. 72/2015);
- Правилник о поступку издавања сагласности на акт о преносу дозволе за пружање медијске услуге и поступању по пријави промене власничке структуре („Сл. гласник РС“ бр. 93/2015) ;
- Правилник о минималним условима за пружање медијске услуге и критеријумима за одлучивање у поступку издавања дозволе за пружање медијске услуге на основу спроведеног јавног конкурса („Сл. гласник РС“ бр. 46/2016);
- Правилник о минималним техничким и организационим условима за издавање дозволе за пружање медијске услуге на основу захтева пружаоца медијске услуге („Сл. гласник РС“ бр. 46/2016);
- Правилник о уступању неискоришћених права јавних медијских сервиса на емитовање радијских, телевизијских и других медијских садржаја од изузетног значаја („Сл. гласник РС“ бр. 46/2016);
- Правилник о оглашавању и спонзорству у електронским медијима („Сл. гласник РС“ бр. 101/2016);
- Правилник о висини, измени висине и начину обрачунавања накнаде за пружање медијске услуге („Сл. гласник РС“ бр. 104/2016);
- Правилник о поступку издавања одобрења за пружање медијске услуге на захтев („Сл. гласник РС“ бр. 108/2016);
 - Образац Захтева за издавање одобрења за пружање медијске услуге-3О;
 - Смернице за идентификацију медијске услуге на захтев од 27.02.2017. године;
- Обавезујући критеријуми за ближе уређивање логичке нумерације канала;
- Правилник о начину извршавања обавеза јавних медијских сервиса током предизборне кампање („Сл. гласник РС“, бр. 11/2020);

VII САРАДЊА СА ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА И ИНСТИТУЦИЈАМА

Регулатор, на захтев надлежног државног органа, даје мишљење у вези са приступањем међународним конвенцијама и другим споразумима који се односе на област пружања медијских услуга, сарађује са органима и организацијама надлежним за област јавног информисања, електронских комуникација, заштите конкуренције, заштите потрошача, заштите података о личности, заштите равноправности и другим органима и организацијама по питањима значајним за област пружања медијских услуга.

У свом раду Савет је током 2020. године сарађивао са државним и другим органима и организацијама по питањима која се односе на надлежности Регулатора и то са: Министарством културе и информисања, Министарством трговине, туризма и телекомуникација, Министарством правде, Министарством за европске интеграције, Министарство здравља, Републичком агенцијом за електронске комуникације и

поштанске услуге, Агенцијом за борбу против корупције, Комисијом за заштиту конкуренције, ЈП Емисиона техника и везе.

VIII МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Ради размене искустава, унапређивања рада и усклађивања са међународним стандардима, Регулатор сарађује са одговарајућим регулаторним телима других држава и са одговарајућим међународним организацијама.

Регулатор је члан следећих међународних организација:

- Европска платформа регулаторних тела (*European Platform of Regulatory Authorities – EPRA*);
- Медитеранска мрежа регулаторних тела (*Mediterranean network of Regulatory Authorities – MNRA*);
- Форум Црноморских регулаторних тела (*Forum of the Black Sea Broadcasting Regulatory Authorities – BSEC BRAF*);
- Централно европски регулаторни форум (*Central European Regulatory Forum – CERF*).

Полазећи од напред наведеног чланства у међународним организацијама, чланови Савета и запослени или представници стручних служби Регулатора узели су током 2020. године учешће на следећим скуповима:

1. 12. редовни састанак ЦЕРФ, који је одржан 1. октобра путем *online* платформе *Zoom*;
2. Састанак МНРА - радне групе за родну равноправност - одржан 17. децембра путем видео конференције (*Zoom* платформа);

У смислу европских интеграционих процеса, у којем учешћа узима и Регулатор, представници Савета и стручних служби су присуствовали следећим састанцима:

1. 54. састанак Контакт комитета, који је одржан 29. септембра путем видео конференције;
2. *ERGA Contact Network* - састанци одржани 13. маја и 12. новембра путем видео конференције;
3. Пленарни састанак ЕРГА, који је одржан 3. децембра путем видео конференције;
4. Састанак Пододбора за правду, слободу и безбедност, одржан од 28. до 29. октобра у Београду путем видео конференције;
5. Састанак Одбора за стабилизацију и придруживање, одржан 17. новембра путем видео конференције.

Представници стручне службе и чланови Савета присуствовали су и:

1. Тренингу о заштити конкуренције и медијског плурализма, одржан од 19. до 21. фебруара у Београду са представницима Комисије за заштиту

конкуренције у оквиру пројекта „Даљи развој заштите конкуренције у Србији“;

2. Радионици у оквиру пројекта техничке подршке медијским јавним сервисима на Западном Балкану, од 28 до 30. јануара у Београду, на тему „Модели управљања, регулације и финансирања јавних медијских сервиса (ЈМС) западног Балкана“.

Регулатор је током 2020. године учествовао у реализацији пројекта Савета Европе и ЕУ „Јачање правосудне експертизе о слободи изражавања и медија у Југоисточној Европи“ – JUFREX. У оквиру пројекта је у наведеном периоду одржан тренинг за запослене у Регулаторном телу за електронске медије на тему „Доступности медијских садржаја за особе са инвалидитетом у светлу измењене Директиве Европске уније о аудиовизуелним медијским услугама (AVMSD)“, као и регионални онлајн округли сто „Избори, пандемија и дезинформације“. Регулатор је учествовао у писању брошуре „Регулисање политичког оглашавања“ која представља компаративну студију уз приказ ситуације у Југоисточној Европи.

Регулаторно тело за електронске медије је у сарадњи са Саветом Европе током 2020. године адаптирало на српски језик четири публикације о медијској писмености за едукацију и информисање најмлађих и то:



Циљ ових публикација за најмлађе је едукација и информисање деце, родитеља, наставника и васпитача о медијима, медијском окружењу и указивање на значај медијске писмености - једне од најважнијих животних вештина 21. века.

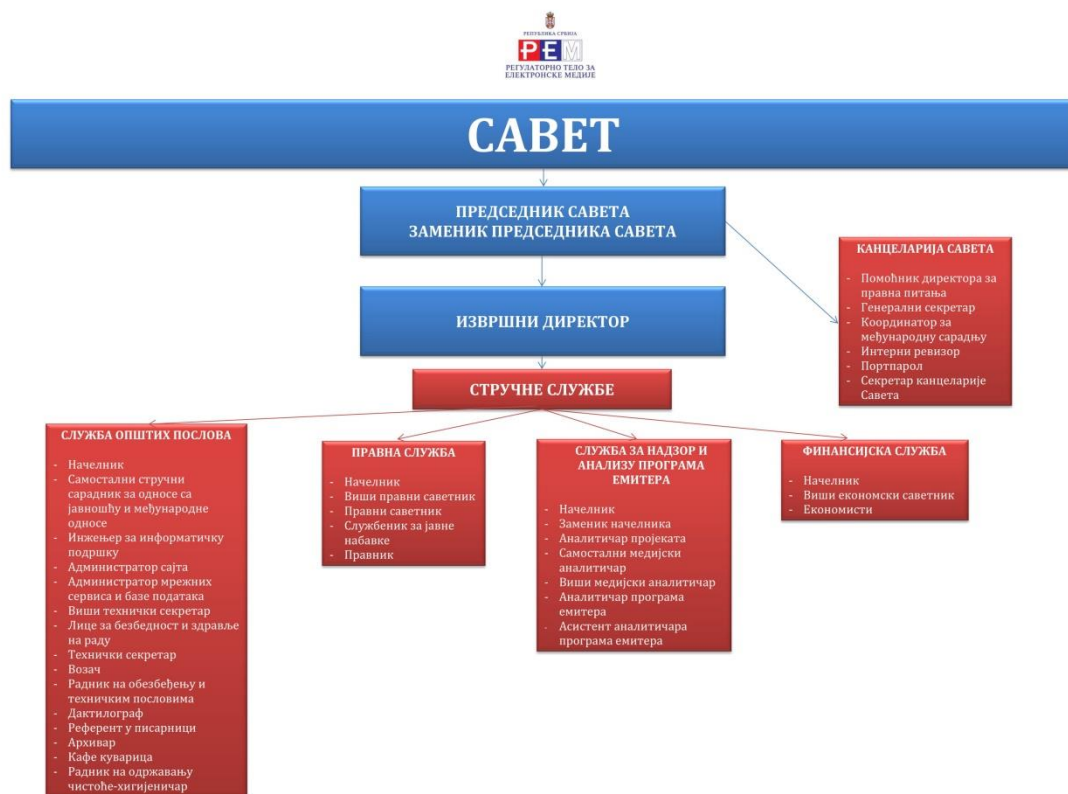
X СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ РЕГУЛАТОРА

Питање стручних и административних послова регулисано је чланом 5. став 4. Закон о електронским медијима, којим је предвиђено да се за вршење стручних и административних послова образује стручна служба Регулатора чија се основна правила организације и начин рада прописује Статутом“.

Савет је, на седници одржаној 30. октобра 2014. године, донео Статут, који је у складу са законском процедуром упућен Народној скупштини РС на сагласност. Како Народна скупштина РС није дала сагласност на Статут, Регулатор је у овом периоду примењивао одредбе Статута РРА и акта о систематизацији и унутрашњој организацији.

Стручна служба Регулатора састоји се из следећих унутрашњих организационих јединица: **Канцеларија Савета, Служба општих послова, Служба за надзор и анализу програма емитера, Правна служба и Финансијска служба.**

На челу организационих јединица налазе се начелници тако да се, у остваривању што боље сарадње и координације, одржавају редовни и периодични састанци и колегијуми начелника организационих јединица.



1) КАНЦЕЛАРИЈА САВЕТА

Канцеларија Савета обавља све послове везане за организацију седница Савета и непосредно се стара о правовременом и правилном извршавању одлука које је Савет усвојио. Канцеларија Савета даје и тумачења и стручна мишљења у вези са применом прописа на питања везана за одлуке Савета и њихову законитост.

Канцеларија координира рад Стручних служби ради адекватног извршавања одлука Савета и у том циљу обавља и све друге послове неопходне за обезбеђивање законитог, квалитетног и ажурног остваривања радних активности и послова утврђених Законом о електронским медијима и Статутом.

Канцеларија обавља и бројне административне послове који обухватају: прикупљање, обраду и систематизовање података и материјала везаних за редовне и ванредне седнице Савета, припрема и систематизује материјале за израду посебних извештаја везаних за надлежности Савета и обавља комплетну кореспонденцију и организацију пословних састанака за председника и чланове Савета.

Током 2020. године припремљен је материјал и образложен дневни ред за укупно **36** седница и то: **11** редовних, **20** ванредних и **5** седница по хитном поступку.

2) СЛУЖБА ОПШТИХ ПОСЛОВА

Служба општих послова обухвата писарницу, информатичку подршку, архиву, техничке секретаре, безбедност и здравље на раду, физичко-техничко обезбеђење, возаче, курире, архиваре и дактилографе. Својим ангажовањем Служба пружа подршку и омогућава нормално функционисање свих организационих делова Регулатора.

У писарницу је у току 2020. године приспело и експедовано укупно **7745** докумената.

На основу одлуке Савета урађена су **122** Привремена решења којима је утврђена висина годишње накнаде коју су ПМУ дужни да плаћају, **5** допунских решења и измене решења у вези са променом алотмената, **44** дописа одговора на питања странака (општине за конкурсе за суфинансирање медија и грађани у вези са конкурсима), **141** извештај за Савет, објава Јавног конкурса за именовање чланова УО Јавних медијских сервиса Радио-телевизија Србије и Војводине за 6 чланова и обрада документације **67** кандидата. Континуирано је ажурирана евиденција поднетих Захтева за покретање прекршајних поступака којих је у 2020. години било **44** и Одлука Прекршајних судова којих је било **24**. У вези са вршењем надзора и старању о извршењу обавеза оператора, сходно члану 100. Закона о електронским медијима урађено је **65** Налога за доставу броја прикључака.

На основу Одлука Савета и обавештења ПМУ о променама података које садржи дозвола за пружање медијске услуге које су издате на јавном конкурсима и на основу захтева урађено је **162** измењене дозволе и **14** нових дозволе након завршене процедуре.

На дневном нивоу су ажурирани подаци који је налазе на Интернет презентацији Регулатора.

Конфигурисан је и пуштен у рад сервер за апликацију коју у раду користи Служба за надзор и анализу, као и за електронску архиву коју користи Писарница.

Предложено је покретање више јавних набавки и набавки мале вредности.

3) СЛУЖБА ЗА НАДЗОР И АНАЛИЗУ ПРОГРАМА ПМУ

Служба за надзор и анализу програма организује, прикупља, систематизује и анализира податке о програмима ПМУ, води рачуна о поштовању општих програмских стандарда утврђених Законом о електронским медијима и реализује послове контроле рада ПМУ у циљу контроле поштовања одредби услова под којима је издата дозвола.

Служба спроводи редовни 24-сатни надзор програма телевизијских и радијских ПМУ који имају статус јавног сервиса, те комерцијалних ПМУ са дозволама за пружање медијске услуге на подручју целе републике. Редовни надзор се спроводи у складу са одредбама Закона о електронским медијима, Закона о оглашавању,

Правилника о заштити малолетника у области пружања медијских услуга, Правилника о заштити људских права, Правилника о аудио-визуелним комерцијалним комуникацијама и Правилника о оглашавању и спонзорству у електронским медијима.

У току 2020. године настављен је континуирани, 24-часовни надзор програма комерцијалних ТВ ПМУ са дозволом за пружање медијске услуге за подручје целе републике (ТВ Пинк, ТВ Б92, Nacionalna Харру ТВ, Прва ТВ), ЈМУ Радио-телевизија Србије (РТС 1, РТС 2, Радио Београд 1) и ЈМУ Радио-телевизија Војводине (РТВ 1 и РТВ 2), што износи 3294 дана (79.056 сати) извршеног надзора.

Служба је, такође, надзирала програмске садржаје свих других пружалаца медијских услуга у ситуацијама када је поступала по пријавама.

У оквиру редовних активности Служба за надзор и анализу израдила је годишње извештаје о раду јавних медијских сервиса и комерцијалних ПМУ са националном дозволом за 2019. годину. Извештаји садрже податке о испуњавању законских и програмских обавеза – поштовање квота, обим премијерног програма, заступљеност појединачних жанрова, те посебне обавезе које имају ПМУ у статусу јавних сервиса у заштити права мањина, права група са посебним потребама, верског програма и тако даље.

Служба је, за сваки месец појединачно, припремала извештаје о неправилностима Закона о оглашавању уоченим код комерцијалних телевизијских ПМУ са дозволом за пружање медијске услуге за подручје целе републике, као и код ЈМУ Радио-телевизија Србије (РТС). Месечним извештајима обухваћени су ТВ Пинк, ТВ Б92, Nacionalna Харру ТВ, Прва ТВ РТС 1 и РТС 2. Укупно је за 2020. годину установљено 12.586 неправилности Закона о оглашавању.

Над ријалити-програмима спровођен је континуиран ванредни надзор у циљу бележења потенцијално спорних садржаја и благовременог извештавања Савета Регулатора о свим потенцијално инцидентним случајевима. У таквим случајевима, Служба за надзор и анализу промтно је реаговала, те спроводила и тренутни, хитни надзор у циљу убрзаног поступања.

Посебна пажња посвећена је садржајима потенцијално спорним са становишта кршења људских права, те са становишта заштите малолетника (као гледалаца и као учесника у програму). Служба је обавила увид у све садржаје у вези са којима су стизале пријаве грађана због могућих угрожавања њихових права у програмима ПМУ. У ситуацијама у којима се пријаве нису односиле на угрожавање личног интереса, Служба је, према стручној процени, иницирала покретање поступка по службеној дужности.

Регулаторно тело за електронске медије (РЕМ) у складу са својим законским обавезама и надлежностима дефинисаним у члану 22. став 1. тачка 8) и у члану 24. Закона о електронским медијима спровело је надзор над програмима пружалаца медијских услуга током предизборне кампање за републичке, покрајинске и локалне изборе у Републици Србији 2020. године.

За период предизборне кампање (од 4. марта до 18. јуна) урађено је укупно 8 периодичних прегледа („пресека“) о извештавању ПМУ, као и извештај о политичким огласним порукама те завршни извештај о надзору над ПМУ, који је обухватио укупно 12 радијских и телевизијских канала (4 комерцијална терестријална са националном покривеношћу, 2 кабловска и 6 канала са статусом јавног сервиса).

Служба је за потребе праћења тока предизборне кампање, која је трајала 51 дан, прегледала и анализирала 14688 сати укупног програма. У том времену, код 12 пружалаца медијских услуга, забележила је 665 сати предизборног програма.

Специфичност предизборне кампање 2020. године је у прекиду у трајању од 56 дана због епидемије вируса *COVID-19* и проглашења ванредног стања у земљи 15. марта. Служба је и у тим околностима била организована у циљу несметаног извршавања свих задатака.

Током 2020. године поднете су 194 пријаве у вези са програмским садржајима ПМУ. Подносиоци пријава били су грађани (151), новинари (16), невладине организације и удружења грађана (13), регулаторно тело за медије Црне Горе - АЕМ ЦГ (4), по три пријаве поднели су органи власти, пружаоци медијске услуге и политичке организације, а једну заштитник грађана. Пријаве су се у највећем броју случајева односиле на говор мржње (57), затим на заштиту малолетника (31), на изборе (17), оглашавање (16) итд.

Служба за надзор и анализу поступила је по свакој пријави у складу са својим овлашћењима а подносиоце је обавестила о исходу.

Због потребе различитих врста надзора, као и за потребе поступања по пријавама, затражени су и добијени снимци од 73 ПМУ.

На основу обавезе достављања снимака програма ПМУ због провере поштовања уговора о приватизацији, извршен је надзор програма 36 ПМУ, од којих 23 који емитују на језицима националних мањина, што укупно износи 78.552 сата програма.

Урађено је, такође, 20 извештаја о усклађености програма и програмских елабората по основу захтева за продужење дозволе.

Представници Службе за надзор и анализу учествовали су, у саставу стручних служби РЕМ-а, на скупу о даљем развоју заштите конкуренције, који је у фебруару организовала Комисија за заштиту конкуренције, као и на онлајн тренингу у новембру на тему „Приступачност медијског садржаја за особе са инвалидитетом у светлу ревидиране Директиве о А/В медијским услугама“ у организацији београдске канцеларије Савета Европе.

4) ПРАВНА СЛУЖБА

У периоду од 01. јануара - 31. децембра 2020. године Правна служба урадила је 1861 поднеска (одлуке Савета, дописи, извештаји, подзаконска акта и др.).

На основу одлука Савета Регулатора донетих у поступцима изрицања мера предвиђених Законом о електронским медијима урађено су **2** опомене, **6** упозорења, **3** привремене забране објављивања програмског садржаја као и **5** решења о обустави поступка изрицања мера. Израђено је **86** решења о одбачају пријаве поднетих пријава против ПМУ због кршења законских и подзаконских акта у вези са програмским садржајима и **1** решење о одбачају приговора.

На основу расписаној Јавног конкурса за издавање дозвола за пружање медијске услуге телевизијског емитовања и медијске услуге радија путем терестричког дигиталног односно аналогног преноса – подручје целе Републике и донете одлуке о одбијању пријава урађено је решење о одбијању пријава за три подносиоца.

Такође, имајући у виду да су у току 2020. године истицале дозволе за пружање медијских услуга издате на јавном конкурс у на основу захтева то је, након спроведене законске процедуре, израђено **23** одлука о продужењу важења дозволе за пружање медијских услуга. Након испуњења свих услова из члана 82. и 83. Закона о електронским медијима и спроведене процедуре издато је **16** дозвола на основу захтева ПМУ.

Сходно члану 74. став 1. тачка 2) Закона о електронским медијима уписано је 7 дозволе за пружање медијске услуге путем глобалне информатичке мреже, а 2 пружалаца су брисани из наведеног регистра.

У вези са вршењем надзора и старању о извршењу обавеза оператора, сходно члану 100. Закона о електронским медијима урађено је **96** дописа, **75** обрада уговора и ажурирања регистра, **21** упис и обрада података Обрасца 1 и 2 као и **65** измена података у дозволи и издавања дозвола.

Правна служба израдила је **5** решења о одузимању дозволе за пружање медијске услуге путем кабловске електронске комуникационе мреже/пружање медијских услуга издатих на јавном конкурс као и **56** решења о обустави поступка за одузимање издате дозволе због неплаћања накнаде за пружање медијске услуге.

На основу чланова 78. и 105 Закона о електронским медијима ималац дозволе за пружање медијске услуге може поднети захтев за давање (претходне) сагласности за промену власничке структуре/статусну промену/пренос дозволе издате на захтев, па је на основу одлука Савета урађено: **14** решења о давању сагласности у вези са променом власничке структуре и **4** решења о давању сагласности на статусну промену. Иако закон предвиђа да сваку промену власничке структуре у основном капиталу ималац дозволе за пружање медијске услуге мора претходно да пријави Регулатору у писаној форми, **7** ималаца то није урадио, те су им упућена упозорења да су дужни да поступају у складу са одредбом из члана 105. Закона о електронским медијима. Израђено је 9 одлука о промени знака идентификације.

На основу одредбе члана 91. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ број 18/16 и 95/18- аутентично тумачење) урађено је **8** закључака о покретању поступка. Такође, у складу са одредбом члана 3. Закона о извршењу и обезбеђењу („Сл. гласник РС”, 106/15, 106/16 - аутентично тумачење, 113/17-аутентично тумачење и

54/19) поднето је **7** предлога за доношење решења о извршењу. У вези са поднетим предлозима за извршење урађено је и **11** дописа/одговора на налог суда.

Имајући у виду да је одредбом из члана 42. Закона о електронским медијама предвиђено да се против коначног решења Регулатора може покренути управни спор, то је урађен **1** одговор на тужбу у вези са одлукама Савета о одбијању пријаве за издавање дозволе за пружање медијске услуге. Уз одговор на тужбу достављени су и комплетни списи предмета и/или документације на које се тужбе односе.

Због кршења одредби Закона о оглашавању од стране ПМУ, поднето је **38** захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду због **7564** прекршаја учињених у 2020. години, **6** захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду због прекршаја учињених у 2019. години, **2** уређена захтева, **2** захтева за покретање прекршајног поступка због кршења одредбе из члана 69. Закона о јавном информисању и медијама и **1** жалбу на одлуку Прекршајног суда. Поднета је и једна кривична пријава надлежном тужилаштву.

На основу мишљења Управе за јавне набавке број 011-00-110/15 од 02. фебруара 2015. године, Регулатор се сматра наручиоцем, те је у 2020. години закључено **9** уговора о јавним набавкама мале вредности, **7** одлука о покретању поступка и **7** записника. Правна служба је урадила и координисала доношење једног подзаконских аката током 2020. године и један нацрт подзаконског акта. Урађен је Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова и задатака Регулатора, **2** Анекса Колективног уговора, Извештај о раду за 2019. годину, План примене мера за спречавање појаве и ширења епидемије заразне болести у регулаторном телу за електронске медије, предлог Правилника о начину обављања послова јавних набавки и набавки на које се закон не примењује, друштвених и других посебних услуга код Регулатора, **4** мишљења о примени прописа, **4** образложења подзаконских аката и **6** записника са одржаних седница Савета.

Урађено је **413** дописа, интерних дописа и др., **11** захтева је прослеђено на надлежност, **28** службених белешки, **70** налога за доставу/допуну поднете документације од стране ПМУ, **37** других одлука, **163** решења о начину обављања послова и радних задатака за време пандемије, **8** решења о плаћаном одсуству, **5** уговора о раду, **15** анекса уговора, **4** уговора о делу и **305** решења и допунских решења о коришћењу годишњег одмора. Правна служба урадила је и **152** извештаја за Савет као и **91** информацију о раду Регулатора.

У вези са поступањем по Закону о слободном приступу информација од јавног значаја и захтевима Заштитника грађана достављено је **19** одговора на захтев, **1** одговор на жалбу.

5) ФИНАНСИЈСКА СЛУЖБА

Финансијска служба у периоду јануар–децембар 2020. године обављала је бројне и сложене послове из делокруга свог рада, који су се односили на израду информација ради одлучивања Савета као и послове везане за стручне извештаје из домена финансија и рачуноводства како за потребе пословања тако и за потребе Савета.

Финансијска служба је на основу извештаја независног овлашћеног ревизора, у 2020. години обављала послове и финансијски и рачуноодствено спроводила пословање у складу са Законом о рачуноводству и општим актима Регулатора као и другим позитивним законским прописима.

Финансијска служба је првенствено обављала послове финансијског надзора и анализе стања дуговања ПМУ. Током 2020. године урађено је 332 извештаја за ванредне и редовне седнице Савета на основу којих су спроводене одлуке ради покретања поступка за одузимање дозволе ПМУ због неплаћања накнаде за пружање медијске услуге, одобравања накнадних рокова у складу са Законом о електронским медијима, обустављања поступака, доношења одлука о одузимању дозволе због дуговања, продужавања дозвола, пријава потраживања у стечају и измене и допуне финансијског и плана и плана набавки.

У току 2020. године рађена су привремена решења о висини накнаде за све нове ПМУ који су дозволу добили у 2020. години. Финансијска служба је извршила обрачун нове накнаде и прекњижавање за све ПМУ а такође учествовала у изради укупно 99 привремених решења у делу који се односи на износ умањења накнаде и висине годишњих и месечних накнада.

У периоду од јануара до децембра 2020. године послато је укупно 189 писаних обавештења о неизмирену дугу ПМУ.

У циљу редовне наплате потраживања од ПМУ по основу накнаде за пружање медијских услуга, Финансијска служба је телефонским путем месечно контактирала и обавештавала ПМУ о доспелим дуговањима. По овом основу поднето је више предлога Савету за покретање принудног извршења за неизмирену накнаду за пружање медијских услуга.

Финансијска служба је обављала послове спровођења одлука Савета и праћења датих накнадних рокова за плаћање појединачних захтева ПМУ, ради одобрења накнадног примереног рока за измирење плаћања обавезе по основу накнаде за пружање медијске услуге, претходно обезбеђујући наведена потраживања меницама.

У току 2020. године, због пандемије изазване вирусом COVID-19, девизна плаћања су сведена на минимум. Од службених путовања извршен је обрачун само за један службени пут у иностранство са исплатом аконтације и коначним обрачуном са исплатом на девизни рачун за једног запосленог, као и плаћање једне девизне фактуре (чланарине за ЕПРУ) са изградом пратеће документације коју затева Народна банка Србије. Од службених путовања у земљи урађено је 39 обрачуна, од тога 2 са коришћењем сопственог возила.

Финансијска служба је око спровођења поступака јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује, урадила следеће: покренуто је 39 поступака за набавке на које се закон не примењује и 7 поступака за јавне набавке мале вредности, од тога су потписано 26 наруџбеница и 9 уговора за јавне набавке мале вредности и 8 за набавке на које се закон не примењује, а за преосталих 5 набавки (до 500.000,00.дин.) урађено је истраживање тржишта са достављањем понуда пре избора добављача. Затим су

урађена 4 квартална извештаја о спроведеним набавкама на које се Закон не односи као и о спроведеним јавним набавкама које припрема правна служба, а који се достављају на порталу Управе за Јавне набавке.

Такође је, због пандемије изазване вирусом COVID-19, а у складу са Правилником о превентивним мерама за безбедан и здрав рад за спречавање појаве и ширења епидемије заразне болести („Сл.гласник РС“ бр.94/20) било неопходно чешће вршити дезинфекцију пословних просторија, тако да је поднет предлог за доношење одлуке Савета за измену појединих трошкова у оквиру Плана набавки на које се закон не примењује.

Поред наведених послова ради одвијања редовног пословања Финансијска служба је у претходној години обављала и послове финансијског књиговодства: вођење аналитике, помоћних књига и евиденција; рачуноводствено планирање, рачуноводствени надзор и контрола, рачуноводствено извештавање и информисање. Обављала је и послове: благајничког пословања, обрачуна зарада, накнада зарада и других примања запослених; обрачуна и плаћања по уговорима о делу, уговорима о закупу, као и другим уговорима; обрачуна и плаћања пореза и доприноса за све обрачуне прихода и сва друга плаћања.

Финансијска служба је за потребе ревизије финансисјких извештаја по Закону о електронским медијима у поступку израде завршног рачуна за 2020. годину доставила потребну документацију према захтевима екстерног ревизора.

Финансијска служба је у 2020. години састављала и достављала Савету и АПР-у годишње финансијске извештаје по завршном рачуну и извештаје о реализацији Финансијског плана. У оквиру Финансијске службе састављане су евиденције из области радних односа за сваког запосленог и достављане пореске пријаве и други прописани обрачуни и евиденције, извршавајући наплату и плаћање преко динарских и девизних рачуна и водећи пословне књиге у електронској и папирној форми у складу са законским прописима који регулишу ову област.

XI ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ

На Финансијски план Регулаторног тела за електронске медије за 2020. годину сагласно члану 34. став 4. Закона о електронским медијима дата је сагласност од Народне скупштине Републике Србије која је објављена у „Службеном гласнику РС“, бр.13/20 од 14. фебруара 2020. године.

ОСНОВНИ ПОДАЦИ

• Текући рачун - Регулаторног тела за електронске медије

Ради обављања основне делатности - поверене послове, Регулаторно тело за електронске медије користи следеће рачуне отворене код Министарства финансија, Управе за трезор:

- **рачун сопствених средстава 840-978627-49**, редовни рачун;
- **рачун примљених депозита за учешће на конкурс 840-714804-95;**

- рачун за посебне намене 840-3273721-21, боловање и породично одсуство
- рачун наменски за уплату Нето-користи по основу унакрсног обједињавања, број 840-3993721-17, отворен у складу са чл.45. Закона о јавним медијским сервисима.

Регулаторно тело за електронске медије има свој матични број:17488554 и ПИБ:102945724.

Интернет адреса: www.rem.rs E-mail: office@rem.rs

Вишак прихода над расходима за 2020. годину

Завршним рачуном Регулаторног тела за електронске медије остварен је вишак прихода над расходима за 2020. годину од 28.528.759,48. динара.

У складу са чланом 36. став 1. Закона о електронским медијама утврђено је да се висина накнаде за право на пружање медијске услуге утврђује полазећи од стварних трошкова регулације по начелу пропорционалности.

Укупни приходи Регулатора које чине средства остварена од накнада коју пружаоци медијских услуга плаћају по решењима за право на пружање медијске услуге у складу са законом износе 340.902.143,16 динара.

Укупно утврђени расходи као предвиђени трошкови регулације су остварени од 312.373.383,68 динара.

Остварени вишак прихода над расходима код Регулаторног тела за електронске медије по завршном рачуну за 2020. годину у износу од 28.528.759,48 динара, после усвајања од стране Савета Регулаторног тела за електронске медије биће уплаћен у Буџет Републике Србије.

Финансирање Регулаторног тела за електронске медије

У складу са Законом о електронским медијама, по члану 34. финансирање Регулатора се врши у складу са финансијским планом који за сваку годину доноси Савет Регулатора. Финансијским планом се утврђују укупни приходи и расходи Регулатора, резерве за непредвиђене издатке, као и елементи за целовито сагледавање политике зарада и запослености код Регулатора.

Сагласност на финансијски план даје Народна скупштина Републике Србије. Утврђени вишак прихода над расходима у једној календарској години се уплаћује у буџет Републике Србије. Ако је разлика прихода над расходима негативна, недостајућа средства се обезбеђују из буџета Републике Србије. Обезбеђење недостајућих средстава, у складу са претходно наведеним чланом овог закона, не утиче на независност и самосталност Регулатора.

Вишак прихода над расходима ранијих година

Регулаторно тело за електронске медије је од свог оснивања уплатило у буџет Републике Србије износ средстава који је обрачунат као вишак прихода над расходима на основу завршног рачуна по члану 34. тадашњег Закона о радиодифузији, затим по члану 19. Закона о кинематографији Филмском Центру Србије и данас сагласно члану 34. став 8. Закона о електронским медијама.

У периоду од 2007. до 2019. године од укупно планираних средстава 959.169.205,00 динара уплаћено је по основу вишка прихода над расходима: **1.351.753.492,33** динара, односно више за 392.584.287,33 динара је уплаћено у Буџет Републике Србије.

Табела планираних и реализованих-уплаћених вишкова прихода по годинама

Година	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.*
Финансијски план	207.000.000	267.540.000	132.169.183	65.522.034	85.588.100	31.780.200
Уплата-буџет	298.489.538	236.831.376	139.288.524	82.175.825	52.294.346	*54.332.105
Више / мање	91.489.538	-30.708.624	7.119.341	16.653.791	-33.293.754	22.551.905
Индекс	144	89	105	125	61	171
Година	2013.	2014.	2015.**	2016.***	2017.	2018.
Финансијски план	22.000.000	18.200.000	64.684.844	64.684.844	/	/
Уплата-буџет	27.232.375	61.617.805	119.426.596	184.821.550	18.253.693	53.788.061
Више / мање	5.232.375	43.417.805	119.426.596	120.136.706	18.253.693	53.788.061
Индекс	124	339	185	286	/	/
Година	2019.					
Финансијски план	/					
Уплата-буџет	23.201.698					
Више / мање	23.201.698					
Индекс	/					
Укупно планирано Финансијским планом од 2007. до 2019. године: 959.169.205,00 динара Уплаћено по завршним рачунима од 2007. г. до 2019. г. Укупно: 1.351.753.492,33 динара Више уплаћено =392.584.287,33 динара						

* По чл.19 Закона о кинематогр.Филмском Центру Србије (на Рачун Филмског Центра Србије).

** Сагласно чл.34 ст.8 Закона о електронским медијама

*** Примењен је финансијски план из претходне године, јер није усвојен за 2016. годину

Регулаторно тело за електронске медије од 09.07.2003. године када је основано као Републичка радиодифузна агенција до 2006. године није остварило вишак прихода над расходима.

Од свог оснивања Регулаторно тело за електронске медије је извршило уплате у Буџет Републике Србије износ средстава који је обрачунат као вишак прихода над расходима на основу завршног рачуна, по члану 34. тадашњег Закона о радиодифузији, затим по члану 19. Закона о кинематографији Филмском Центру Србије и данас по члану 34. став 8. Закона о електронским медијама.

Од 2017. године сагласно Закону о електронским медијима планирани износ трошкова пословања у оквиру је потребних трошкова регулације који даље одређују укупне приходе Регулаторног тела за електронске медије те се самим тим не врши планирање суфицита.

РЕАЛИЗАЦИЈА ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА

На основу члана 34. став 1., 2 и 3. Закона о електронским медијима, финансирање Регулаторног тела за електронске медије врши се у складу са финансијским планом који за сваку годину доноси Савет Регулатора.

Финансијским планом утврђени су укупни приходи и расходи Регулаторног тела за електронске медије, резерве за непредвиђене издатке, као и елементи за целовито сагледавање политике зарада и запослености код Регулатора.

Компаративни приказ прихода и расхода по годинама (у 000дин.)

Р. бр.	Назив	Планиран 2019.год	Реализован 2019.год	Планиран 2020.год	Реализован 2020.год	Индекс плана 2020.год
1.	Приходи од накнада	315.325	319.373	307.927	340.902	111
2.	Расходи	304.735	296.172	303.569	312.373	103
3.	Основна средства	10.590	10.282	4.358	4.256	98
4.	Суфицит	/	23.201	/	28.529	/
5.	Укупно	315.325	329.655		345.158	/

Рекапитулација реализације финансијског плана

Р. бр.	Назив	План 2019.год	Реализован 2019.год	План 2020.год	Реализован 2020.год	Индекс плана 2020.год
1.	Бруто зараде и додаци	165.638.192	155.556.911	181.306.240	170.258.429	94
2.	Соц.доприноси на зараде	29.649.253	26.678.010	31.094.020	28.348.028	91
	Умањење за 10% пор.	/	6.980.971	/	/	/
3.	Накнаде запосленима	10.170.000	7.433.353	6.305.000	4.982.979	79
4.	Бруто накнаде чланова Савета	18.460.064	10.218.046	21.862.470	18.637.847	85
	Умањење за 10% пор.	/	585.453	/	/	/
5.	Стални трошкови	29.152.000	20.068.662	25.134.000	21.010.980	84
6.	Трошкови путовања	10.374.000	4.590.089	6.650.000	550.056	8
7.	Услуге по уговору	11.556.581	7.149.094	10.852.470	5.823.559	54
8.	Специјализоване услуге	4.150.800	1.302.880	1.410.000	388.468	28
9.	Текућа одржавања	10.150.093	7.629.344	8.995.000	7.394.993	82
10.	Материјал	7.467.000	6.391.691	6.545.200	4.794.252	73
11.	Порези, обавез. таксе	3.224.300	2.323.149	2.415.000	1.673.333	69
12.	Резерве за	4.742.287	39.263.974*	1.000.000	48.510.460	-

	непр.издатке					
13.	Основна средства	10.589.950	10.282.077	4.357.600	4.256.400	98
14.	Укупни расходи	315.324.520	306.453.706	307.927.000	316.629.784	103
15.	Суфицит	/	23.201.698	/	28.528.759	/
16.	укупно	315.324.520	329.655.404	307.927.000	345.158.543	112

1) ПРИХОДИ

Финансирање пословања Регулаторног тела за електронске медије одвијало се сходно члану 34. став 5. Закона о електронским медијима по Финансијском плану за 2020. годину

Укупно обрачунати приходи Регулатора у 2020. години износили су **340.902.143** динара.

По основу прихода од накнада на основу задужења по решењима, обрачунат је износ од **311.683.192** динара док на остале приходе отпада укупан износ од **29.218.951** динара.

Приходи од накнада обрачунати су на основу решења о годишњој накнади пружаоцима медијских услуга телевизијског, радио и кабловског емитовања програма док је остала категорија прихода утврђена Законом о рачуноводству сагласно налогу Државне ревизорске институције да Регулаторно тело за електронске медије примењује МСФИ за МСП (међународни стандарди финансисјког извештавања за мала и средња предузећа).

Усклађени приходи за 2020. годину према стварним трошковима регулације

За 2020. годину усклађени су приходи у складу са потребним трошковима регулације у складу са чланом 36. став 1. и 3. Закона о електронским медијима, којим је утврђено да се висина накнаде за право на пружање медијске услуге утврђује полазећи од стварних трошкова регулације по начелу пропорционалности у складу са Правилником о висини, измени висине и начину обрачунавања накнаде за пружање медијске услуге којим је прописан начин израчунавања накнаде преко следеће формуле.

Висина накнаде обрачуната је применом следеће формуле:

$$H = O \times K_{tr} \times C \times K_{zp} \times K_{vm} \times K_{ln} \times K_{pk}$$

Легенда:

H – висина годишње накнаде;

O – основица за утврђивање годишње накнаде;

K_{tr} – коефицијент стварних трошкова регулације;

C – број становника у зони покривања, односно број корисника услуге дистрибуције медијских садржаја;

K_{zp} – корективни коефицијент зоне покривања;

Квм – коефицијент врсте електронског медија;

Клн – коефицијент начина пружања медијске услуге и типа медијске услуге према садржају;

Кпк – коефицијент програмске концепције.

1.1. Приходи од накнаде за пружање медијских услуга за 2020. годину

Укупно обрачунати евидентирани приходи од накнада износили су 311.683.192 динара, односно заједно са осталим приходима у укупном износу од **340.902.143 динара**, и били су већи у односу на планиране приходе за износ од: 32.975.143 динара

Укупно 647 пружалаца медијских услуга је имало обавезу плаћања накнаде за емитовање програма, што даје укупно обрачунати износ од: **311.683.192 дин.**, и то:

- Приходи по основу накнаде ТВ програма (92 ПМУ) 265.693.018 динара
- Приходи по основу накнаде радио програма (249 ПМУ) 19.400.984 динара
- Приходи по основу накнаде кабловског програма (306 ПМУ) 26.589.190 динара.

1.2. Остали приходи и инвестиције:

Остали приходи и инвестиције су обрачунати у укупном износу од: 33.475.351 динара

а) Укупно обрачунати евидентирани остали приходи износили су:

- Приходи од укидања резервисања за судски спор СОС Канал 18.440.908 динара;
- Приходи од усклађивања вредности потраживања 10.619.351 динара;
- Остали непоменути приходи 158.692 динара

ОСТАЛИ ПРИХОДИ Свега: 29.218.951 динара

б) Укупне евидентиране инвестиције у основна средства: 4.256.400 динара.

Кретање планираних и реализованих прихода 2018. и 2019. г. и индекс прихода плана

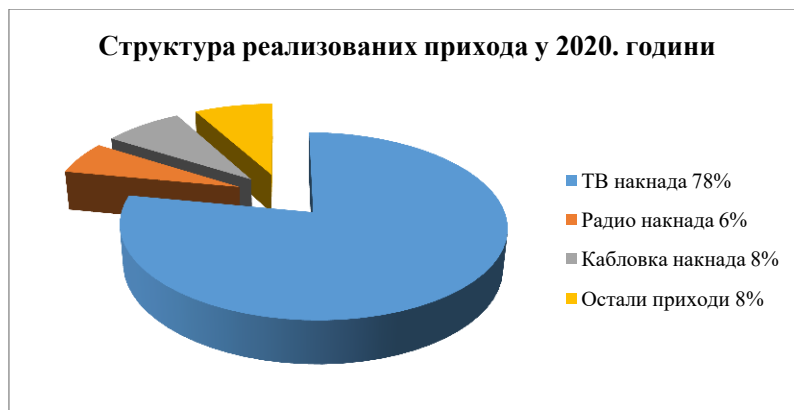
(динара без пара)

Назив	План за 2019.год	Реализовани приходи за 2019.год	План за 2020.год.	Реализовани приходи за 2020.год	Индекс плана 2020.год
Приходи ТВ накнада	301.406.920	244.784.248	266.628.297	265.693.018	99,6
Приходи радио накнада	18.826.932	19.382.868	19.400.082	19.400.984	100
Приходи кабловска накн.	16.455.085	21.202.455	21.898.621	26.589.190	121
Остали приходи*	-21.364.417**	34.003.756*	/	29.218.951*	/
Укупни приходи	315.324.520	319.373.327	307.927.000	340.902.143	111

* Остали приходи утврђени су у складу са Законом о рачуноводству сагласно МСФИ за МСП.

****Умањење по основу делимично неуспелог Јавног конкурса**

(Приходи од укидања резерв. за судски спор, приходи од усклађив. потраживања од пруж. мед. усл., остали непоменути приходи и инвестиције у основна средства).



Учешће реализованих у укупним приходима за период: јануар-децембар 2020. године				
НАКНАДА ТЕЛЕВИЗИЈА	НАКНАДА РАДИО	НАКНАДА КАБЛОВСКА	ОСТАЛИ ПРИХОДИ	УКУПНО (динара)
265.693.018	19.400.984	26.589.190	29.218.951	340.902.143

2. РАСХОДИ

Реализовани расходи из пословања износе укупно: **312.373.384** динара.

Износ укупних расхода смањен је због присутне ситуације у пословању Регулатора услед присутне пандемије због вируса КОВИД-19.

У наредној табели дат је детаљнији приказ планираних расхода у односу на реализоване за 2019. и 2020. годину.

(динара)

Р. бр.	Назив	план 2019.год	Реализов. 2019.год	индекс плана 2019.год	план 2020.год	Процена Остварења 2020.год	индекс плана 2020.год
1.	Бруто зараде и додаци	165.638.192	155.556.911	90	181.306.240	170.258.429	94
2.	Социјални доприн. послодав.	29.649.253	26.678.010	90	31.094.020	28.348.028	91
	Умањење зарада за 5% пореза	/	6.980.971	/	/	/	/
3.	Накнаде запосленима	10.170.000	7.433.353	73	6.305.000	4.982.979	79
4.	Бруто накнаде чланова Савета	18.460.064	10.218.046	55	21.862.470	18.637.847	85
	Умањење зарада за 10% пореза	/	585.453	/	/	/	/
5.	Стални трошкови	29.152.000	20.068.662	68	25.134.000	21.010.980	84
6.	Трошкови путовања	10.374.000	4.590.089	44	6.650.000	550.056	8
7.	Услуге по уговору	11.556.581	7.149.094	62	10.852.470	5.823.559	54
8.	Специјализоване услуге	4.150.800	1.302.880	31	1.410.000	388.468	28
9.	Текућа одржавања	10.150.093	7.629.344	75	8.995.000	7.394.993	82

10.	Материјал	7.467.000	6.391.691	86	6.545.200	4.794.252	73
11.	Порези и обавезне таксе	3.224.300	2.323.149	72	2.415.000	1.673.333	69
12.	Резерве за непредв. издатке	4.742.287	39.263.974*	-	1.000.000	48.510.460*	-
	УКУПНО РАСХОДИ	304.734.570	296.171.629	97	303.569.400	312.373.384	103
13.	Основна средства	10.589.950	10.282.077	97	4.357.600	4.256.400	98
	СВЕГА са осн.средствима	315.324.520	306.453.706	97	307.927.000	316.629.784	103
14.	Вишак прихода над расходима	/	23.201.698	/	/	28,528,759	/
	УКУПНО	315.324.520	329.655.404	105	307.927.000	345,158,543	112

* У 2020. г. Резерве за непредв.издатке садрже исправке вредности потраживања (директни и ндиректни отпис), трошкове резервисања, обрачун амортизације основних средстава и остале обавезе из пословања.

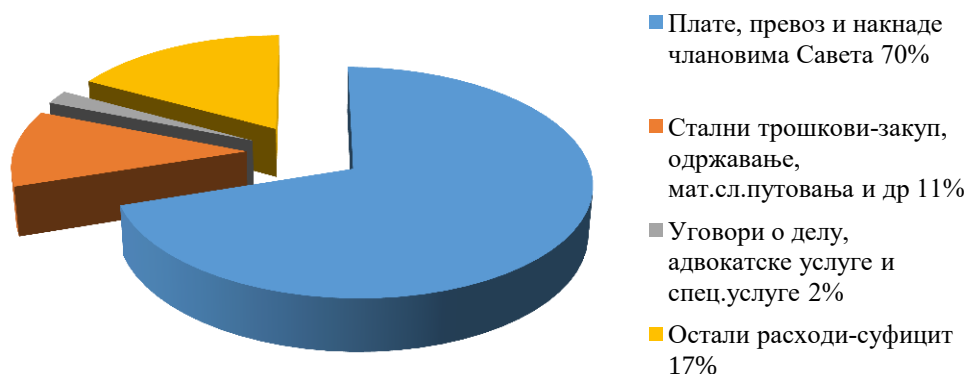
2.1. Приказ структуре појединих специфичних реализованих расхода и инвестиција у 2020. години

У наставку је дата структура појединих специфичних просечних расхода утврђених на основу обрачунатих стварних потреба пословања-трошкова регулације Регулаторног тела за електронске медије, са вишком прихода над расходима.

(у динара)

Зараде и накнаде запосл. и чл.Савета	Стални трошкови - закуп,одржавање, материјал,сл.путовање и др.	Уговори о делу, адвокатске и консалтинг услуге	Остали расходи, инвестиције, резерве	УКУПНО
70%	11%	2%	17%	100%
222.227.284	33.750.281	7.885.360	52.766.859	316.629.784

Структура реализованих расхода и инвестиција у 2020. години



2.2. Зараде запослених, порез и социјални доприноси на терет зарада запослених

Реализована средства за зараде у 2020. годину била су у укупном бруто износу од **198.606.458,00** динара.

Укупна средства за зараде запослених за 2020. годину реализована су за просечно 80 запослених од укупно 104 систематизована радна места која су утврђена Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Регулаторног тела за електронске медије.

Зараде запослених утврђене су уговором о раду сагласно Закону о раду („Сл.гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014) и усклађене са изменама и допунама Закона о раду. Износ зараде за обављени рад и време проведено на раду запослених утврђен је Колективним уговором који је потписан са већинским Синдикатом „Независност Регулаторног тела за електронске медије“ и реализован је у 2020. години за просечно 80 запослених. Основица за обрачун и исплату основне зараде за период јануар-децембар 2020. године је усклађена тако што је претходна основица повећана за осам процентних поена, па је за јануар 2020. године по Закону о умањењу плата умањена за пет процентних поена.

Износ накнаде за топли оброк за 2020. годину усклађен са новим месечним износом износио је 14.820,00.дин. док је накнада за регрес за 2020. годину утврђена од 1/12 у месечном износу била 6.122,00.дин. и исплаћивала се током године заједно са топлим obroком уз зараду.

Обрачун основне зараде по запосленом реализован је сагласно економској политици и политици о буџету коју је утврдила Влада Републике Србије. Основна зарада запослених у Регулаторном телу за електронске медије реализована је у складу са донетим одлукама сагласно усвојеном Финансијском плану за 2020. годину на који је сагласност дата од стране Народне Скупштине РС.

На све запослене примењиван је Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору („Сл.гласник РС“ број 93/2012) и Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Сл. Гласник РС“ број 116/2014.).

Није било планирано повећање броја запослених у 2020. године.

Старосна структура запослених

Р.бр.	Године старости	Реализација 31.12.2018.год	Реализација 31.12.2019.год	Реализовано 31.12.2020.год
1.	20 – 29	2	2	3
2.	30 – 39	24	24	13
3.	40 – 49	25	25	30
4.	50 – 59	26	25	28
5.	60 – 69	4	4	5
	Укупно	81	80	79

Радни стаж запослених

Р.бр.	Године радног стажа	Реализација 31.12.2018.год	Реализација 31.12.2019.год	Реализовано 31.12.2020.год
1.	0 – 1	2	2	1
2.	1 – 9	30	30	14
3.	10 – 19	27	27	36
4.	20 – 29	20	19	22
5.	30 – 39	2	2	6
	Укупно	81	80	79

Поређење реализованих и планираних средстава за зараде
по запосленом за 2019. и 2020. годину

(динара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год.	Реализовано 2019.	План 2020.год.	Реализовано 2020.
1	Зараде и додаци запослених Бруто-1	165.638.192	155.556.911	181.306.240	170.258.429
1.1.	Нето зараде	117.606.360	110.492.941	128.619.551	120.850.037
1.2.	Порез и соц.допр.на терет запосл.	48.031.832	45.063.970	52.686.686	49.408.392
2.	Социјални допр.на терет послодавца	29.649.253	26.678.010	31.094.020	28.348.028
2.1.	Пензионо и инвалидско осигурање	19.876.600	18.666.829	21.756.748	19.579.719
2.2.	Здравствено осигурање	8.530.366	8.011.181	9.337.272	8.768.309
2.3.	Осигурање од незапослених	1.242.287	/	-	-
	* Умањење зараде за 5 посто пореза	/	6.980.971	/	/

(динара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год.	Реализовано 2019.год.	План 2020.год.	Реализован 2020.год.	Индекс плана 2020.год
1	Зараде и додаци запослених бруто-1	165.638.192	155.556.911	181.306.240	170.258.429	94
1.1.	Нето зараде	117.606.360	110.492.941	128.619.551	120.850.037	94
1.2.	Порез и соц.доприноси на терет запослених	48.031.832	45.063.970	52.686.686	49.408.392	94
2	Запослени – број	83	80	83	80	96
2.1.	Просечна месечна нето зарада	9.800.530	9.207.745	10.718.296	10.070.836	94

(динара)

Р. бр.	Назив	План 2019.год.	Реализац. по запосл. 2019.год.	План 2020.год.	Реализац. по запосл. 2020.год.	Индекс плана 2020.год
1	Просечна НЕТО зарада	118.079	115.097	129.136	125.886	97
2.	Порез на зараде	15.130	14.696	16.673	16.174	97

3.	Социјални доприноси	33.094	32.245	36.225	35.293	97
	Укупно	166.303	162.038	182.034	177.353	97

За 2020. годину од планираног нето износа за зараде и додатке на зараде од 128.619.554 динара исплаћено је укупно: **120.850.037** динара или на нивоу од 97 индексних поена без новог запошљавања, које је било планирано за 3 новозапослена.

Планирана маса за зараде без умањења, број запослених и просечна зарада по месецима за 2020. годину**														
план 2020	укупно				старозапослени*					новозапослени				
	број запослених	маса зарада Бруто-1	маса зарада Бруто-2	просечна зарада	број запослених	маса зарада Бруто-1	просечна зарада	маса зарада Бруто-2	просечна зарада	број запослених	маса зарада Бруто-1	просечна зарада	маса зарада Бруто-2	просечна зарада
	а	б	в	г	д	е	ж	з	и	к	л	м	н	о
I	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
II	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
III	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
IV	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
V	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
VI	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
VII	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
VIII	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
IX	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
X	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
XI	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
XII	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835
укупно	996	181.306,204	212.400,260	2,559,039	960	174,581,477	2,182,268	204,522,200	2,556,528	36	6,724,760	2,241,587	7,878,057	2,626,019
	83	15.108,853	17.700,021	213,253	80	14,548,456	181,856	17,043,517	213,044	3	560,397	186,799	656,505	218,835

* старозапослени у 2020. години су они запослени који су били у радном односу у октобру 2019. године

** маса за зараде утврђена је укупном износу (Бруто-1 и Бруто-2)

Исплаћена маса зараде, број запослених и просечна зарада по месецима за 2020. годину**														
план 2020	укупно				старозапослени*					новозапослени				
	број запослених	маса зарада Бруто-1	маса зарада Бруто-2	просечна зарада	број запослених	маса зарада Бруто-1	просечна зарада	маса зарада Бруто-2	просечна зарада	број запослених	маса зарада Бруто-1	просечна зарада	маса зарада Бруто-2	просечна зарада
	а	б	в	г	д	е	ж	з	и	к	л	м	н	о
I	81	13,988,949	16,318,109	201,458	81	13,988,949	172,703	16,318,109	201,458					
II	81	14,456,520	16,863,531	208,192	81	14,456,520	178,476	16,863,531	208,192					
III	81	14,093,860	16,440,488	202,969	81	14,093,860	173,998	16,440,488	202,969					
IV	80	14,289,798	16,669,050	208,363	80	14,286,798	178,622	16,669,050	208,363					
V	80	14,182,289	16,543,640	206,795	80	14,182,289	177,279	16,543,640	206,795					
VI	80	14,185,476	16,547,357	206,842	80	14,185,476	177,318	16,547,357	206,842					
VII	80	14,246,511	16,618,555	207,732	80	14,246,511	178,081	16,618,555	207,732					
VIII	79	13,575,137	15,835,397	200,448	79	13,575,137	171,837	15,835,397	200,448					
IX	79	13,786,514	16,081,968	203,569	79	13,789,514	174,513	16,081,968	203,569					
X	78	14,031,889	16,368,198	209,849	78	14,031,889	179,896	16,368,198	209,849					
XI	79	14,288,685	16,667,751	210,984	79	14,288,685	180,869	16,667,751	210,984					
XII	79	15,132,803	17,652,414	223,448	79	15,132,803	191,554	17,652,414	223,448					
укупно	957	170,258,429	198,606,458	2,490,650	957	170,258,429	2,135,148	198,606,458	2,490,650					
	80	14,188,202	16,550,538	207,554	80	14,188,202	177,929	16,550,538						

2.2.1. Социјални доприноси на терет запослених

Реализовани су социјални доприноси на зараде запослених које падају на терет послодавца, за пензионо и здравствено осигурање и осигурање од незапослености од **28.348.028** динара и на нивоу је од 91 индексних поена у односу на план.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год.	План 2020.год	Реализовано 2020.год.	Индекс плана 2020.год
1.	Пензионо и инвалидско осигурање	19.876.600	18.666.829	21.756.748	19.579.719	90
2	Здравствено осигурање	8.530.366	8.011.181	9.337.272	8.768.309	94
3	Осигурање од незапослености	1.242.287	/	/	-	/
	Умањење зараде за 10% и 5% пореза	/	6.980.971	/	/	/
	Укупно	29.649.253	33.658.981	31.094.020	28.348.028	91

2.3. Накнаде за запослене

На име трошкова накнада за запослене реализован је износ од **4.982.979** динара.

У накнаде за запослене спадају трошкови превоза запослених на посао и са посла и по другом основу утврђена давања у складу са Законом о раду.

Колективним уговором Регулаторног тела за електронске медије запосленима су обезбеђена права једнака правима утврђеним Законом о раду, а дефинисана су појединачним уговорима о раду.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год	Индекс Плана 2020.год
1.	Трошкови превоза	5.350.000	2.856.758	3.170.000	2.412.573	76
2.	Остали трошкови отпремнина и солид.помоћ	2.870.000	2.732.681	1.615.000	1.166.742	72
3.	Јубиларне награде	1.950.000	1.843.914	1.520.000	1.403.664	92
	Укупно	10.170.000	7.433.353	6.305.000	4.982.979	79

2.4. Накнаде члановима Савета Регулатора и порези и доприноси на накнаде

На име накнада члановима Савета реализован је бруто износ од: **18.637.847** динара или на нивоу од 85 индексних поена.

Према члану 7. Закона о електронским медијима Савет Регулатора има девет чланова који се бирају из реда угледних стручњака из области које су од значаја за обављање послова из надлежности Регулатора (медијски стручњаци, економисти, правници, инжењери телекомуникација и сл.).

Члан Савета је функционер у смислу прописа којима се уређује сукоб интереса при вршењу јавних функција.

НАКНАДЕ ЧЛАНОВИМА И ПРЕДСЕДНИКУ САВЕТА

Накнаде члановима Савета исплаћују се према члану 20. став 2. Закона о електронским медијама.

Председник Савета за свој рад има право на новчану накнаду у висини троштруке просечне месечне нето зараде у Републици Србији. Накнада члановима Савета Регулатора утврђена је у висини пројектоване двоструке просечни месечне нето зараде у Републици Србији.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Накнада – НЕТО	11.666.760	6.440.627	13.817.080	11.849.630
2.	Порез	2.953.610	1.642.487	3.497.995	2.982.055
3.	Социјални доприноси	3.839.694	2.134.932	4.547.395	3.806.161
	Укупно	18.460.064	10.218.046	21.862.470	18.637.847
	Умањење накнада за 10 посто пореза	/	585.453	/	/

2.5. Стални трошкови

Реализована су средства на име сталних трошкова у укупном износу од **21.010.980** динара.

Ови трошкови су смањени тачније на нивоу су од 84 индексних поена у односу на планиране трошкове.

Највећи по величини су трошкови плаћања закупа и износе преко 14 милиона динара. Остали трошкови, су трошкови комуналних услуга, трошкови транспортних и ПТТ услуга, трошкови услуге одржавања-чишћења, трошкови репрезентације и др. Ова категорија трошкова је настала и по основу трошкова грејања, утрошене електричне енергије, комуналних услуга у закупљеном пословном простору, репрезентације, трошкова телефона и осталих ситних трошкова. Истој категорији припадају и трошкови интернет провајдера и трошкови пријема радио и телевизијског сигнала посредством кабловске услуге. Сви трошкови на нивоу Закључка Владе РС.

(динара, без пара)

Р.бр	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Трошкови закупа	15.000.000	12.791.182	14.200.000	14.031.782
2.	Трошкови из закупа	200.000	166.438	180.000	168.010
3.	Трошкови огласа	500.000	/	250.000	67.032
4.	Премије осигурања	1.250.000	684.038	875.000	644.947
5.	Трошк.произв.услуга ПТТ, телефони	9.532.000	4.223.547	6.379.000	4.450.454
6.	Трошкови репрезентације*	1.470.000*	1.184.003*	2.150.000*	657.589*

	Услуге одржавања	1.200.000	1.019.454	1.100.000	991.166
	УКУПНО:	29.152.000	20.068.662	25.134.000	21.010.980

*Укључени трошкови организације „МНРА“ од 570.000.динара, остали трошкови на нивоу Закључка Владе РС.

Планирани трошкови репрезентације у складу су са Закључком Владе Р.Србије 05 Број: 023-14246/2014 од 14. новембра 2014. године као и остали трошкови пословања планирани су на крајње рационалан начин за најнеопходније сврхе.

2.6.Трошкови путовања

Укупни трошкови службених путовања реализовани су у износу од **550.056** динара.

Трошкови путовања су на нивоу од 8 индексних поена у односу на планиране и настали су ради извршавања проистеклих обавеза из чланства Регулатора у међународним организацијама и институцијама и потребе неусловљеног узимања учешћа у раду међународних организација на европском и светском нивоу и ради вршења послова надзора, контроле и извршења над радом пружалаца медијских услуга као и за потребе стручних служби.

(динара, без пара)

р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Трошкови превоза	100.000	7.024	140.000	20.353
2.	Накнаде за службена путовања	10.274.000	4.583.065	6.510.000	529.703
	УКУПНО	10.374.000	4.590.089	6.650.000	550.056

Трошкови службених путовања у иностранству реализују се ради спровођења активности проистеклих из чланства у међународним организацијама и институцијама и потребе неусловљеног узимања учешћа у раду међународних организација (European Platform of Regulatory Authorities – EPRA, International Institute of Communications – ИС и Mediterranean network of Regulatory Authorities).

Чланство у овим организацијама налаже обавезе учешћа у осталим међународним координацијама или седницама које организују наведене организације. Сви трошкови (путовања, смештаја, боравка и билатералних сусрета у време одржавања седница) падају искључиво на терет учесника. Из оваквих активности, неспорно проистиче потреба активнијег стварања билатералних односа са земљама чланицама што ће у периоду процеса обавезне дигитализације битно променити структуру и повећање износа трошкова по основу међународне сарадње.

Остали путни трошкови настају из спровођења Законом утврђене обавезе о прописаном начину и поступку контроле и надзора радио, телевизијских и кабловских пружалаца медијских услуга.

Чланови Савета Регулатора имају право на накнаду путних трошкова у износу и на начин једнак правима која се по овом основу остварују у другим државним

органима Републике Србије. Чланови Савета и запослени у стручним службама Регулатора имају право на накнаду трошкова путовања, исхране и смештаја на путу ради обављања послова извршења, надзора и контроле из своје надлежности или рада на терену и у другим случајевима утврђеним Законом о раду.

У структури остварених трошкова највеће учешће остварују трошкови настали по основу службених путовања ради обављања међународне сарадње и трошкови настали ради вршења послова надзора, контроле и извршења о којима чланови Савета Регулатора одлучују на основу Закона и других прописа о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе за емитовање програма пружаоцу медијских услуга. Накнаде запосленима на име службених путовања у земљи и иностранству исплаћиване су у висини која је утврђена и прописана Колективним уговором Регулаторног тела за електронске медије.

2.7. Услуге по уговору

Ова врста трошкова реализована је у укупном износу од **5.823.559** динара.

Ови трошкови су на нивоу од 54 индексна поена у односу на планиране трошкове.

Смањење поједине категорије ових трошкова у 2020. години је због боље рационализације пословања и услед присутне пандемије вируса КОВИД-19.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	2019.год Планирано	Реализовано 2019.год	2020.год Планирано	Реализовано 2020.год
1.	Уговори о делу	2.168.061	1.510.443	2.723.468	761.635
2.	Уговори о ауторском делу	465.520	/	/	/
2.	Трошкови приручника	820.000	685.479	750.000	631.559
3.	Трошкови производних услуга	2.408.000	1.167.503	1.550.002	1.068.487
4.	Адвокатске услуге	2.640.000	2.640.000	2.880.000	2.640.000
5.	Трошкови консалтинг услуга	500.000	/	1.680.000	/
6.	Трошкови семинара и стр. усл.	1.956.000	557.669	670.000	133.878
7.	Трошкови финансијске ревизије	599.000	588.000	599.000	588.000
	УКУПНО	11.556.581	7.149.094	10.852.470	5.823.559

Реализација ових трошкова проистекла је из обавезе спровођења овлашћења и надлежности по Закону о електронским медијама што подразумева ангажовање високостручних кадрова у више области као и обављање послова који по свом карактеру припадају категорији привремених или повремених послова.

Већи износ производних трошкова наметнула је потреба плаћања чланарине међународним организацијама и трошкова симпозијума и семинара (European Platform of Regulatory Authorities) – ЕПРА.

Регулаторно тело за електронске медије је услед недостатка својих кадрова принуђено на ангажовање адвоката са сублимисаним искуством у области медија и радиодифузије, као и ауторских права у управним споровима.

Остали трошкови пословања реализовани су на крајње рационалан начин за најнеопходније сврхе.

2.8. Специјализоване услуге

Реализована су средства за ове намене у износу од **388.468** динара односно на нивоу су од 28 индексних поена плана.

Ови трошкови се превасходно односе на коришћење огласног простора, које је законски регулисано и одредби члана 30. и 31. Статута Републичке радиодифузне агенције, ради обезбеђивања принципа јавности.

Поред тога у ову категорију расхода сврстани су и трошкови истраживања слушаности радија.

Приближно тачно планирање износа ових трошкова по овом основу није било могуће из разлога што обавезе јавног објављивања одлука Савета Регулатора зависе од броја учињених прекршаја које није могуће предвидети или од догађаја од националног значаја.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Трошкови истраживања гледаности и слушаности и др.	4.150.800	1.302.880	1.410.000	388.468
	УКУПНО	4.150.800	1.302.880	1.410.000	388.468

2.9. Текуће поправке и одржавање

Реализовани износ ових трошкова је **7.394.993** динара, и на нивоу су од 82 индексних поена планираног износа средстава.

Трошкови заштите на раду и текућег одржавања опредељени су услед веће потребе предузимања превентивних мера заштите на раду запослених и фактичким стањем које је узроковано коришћењем изнајмљеног простора и стањем постојеће опреме која је једним делом технички и технолошки застарела па захтева веће трошкове одржавања.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Услуге текућег одржавања	3.329.000	1.951.008	3.002.000	1.624.500
2.	Комуналне услуге	5.487.093	4.593.726	4.782.000	4.517.428
3.	Услуге заштите на раду	714.000	577.546	711.000	879.615

4.	Остале услуге	620.000	507.064	500.000	373.450
	УКУПНО	10.150.093	7.629.344	8.995.000	7.394.993

2.10. Материјал

Реализован је износ од укупно **4.794.252** динара. Овај износ је на нивоу од 73 индексних поена у односу на планиране трошкове. Највећи део ових трошкова припада категорији режијског и канцеларијског материјала и ситног инвентара, као и категорији материјала који је неопходан за снимање и архивирање снимљених програма.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Резервни делови за одржавање	1.746.000	1.549.830	825.500	735.320
2.	Остали резервни делови	130.000	101.328	75.000	14.012
3.	Ситан инвентар	1.854.300	1.479.585	1.950.700	1.563.750
4.	Режијски материјал	1.886.700	1.878.041	1.844.000	1.825.744
5.	Нафтни деривати	1.850.000	1.382.907	1.850.000	655.426
6.	Трошкови енергије	/	/	/	/
	УКУПНО	7.467.000	6.391.691	6.545.200	4.794.252

2.11. Порези и обавезне таксе

За ове трошкове реализован је износ од **1.673.333** динара.

Ови трошкови су реализовани на нивоу од 69 индексна поена у односу на планиране и односе се на обавезе плаћања одговарајућих судских такси које проистичу из великог броја утужених пружалаца медијских услуга као и обавеза по основу пореза, накнада и комуналних такси за возила и других обавеза за јавне приходе.

(динара, без пара)

Р.бр	Назив	План 2019.год	Реализовано 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Трошкови платног промета	425.300	352.496	240.000	280.066
2.	Накнада за градско грађевинско земљиште	/	/	/	/
3.	Комуналне таксе	60.000	52.380	46.000	53.389
4.	Остале таксе и накнаде	2.739.000	1.918.273	2.129.000	1.339.878
	УКУПНО	3.224.300	2.323.149	2.415.000	1.673.333

2.12. Резерве за непредвиђене издатке

По основу ових непредвиђених трошкова реализован је износ од **48.510.459** динара.

Ови трошкови су потребни ради поступања према одредби члана 34. став 2. Закона о електронским медијима којим је одређено да се предвиде резерве за непредвиђене издатке који се односе на околности ванредног ангажовања

специјализованих агенција или појединаца ради појачане и свеобухватне контроле рада пружалаца медијских услуга у периоду од расписивања ванредних избора до њиховог одржавања као и потребе индиректног или директног отписа ненаплаћених потраживања по основу накнаде за емитовање телевизијског и радио програма.

Ови трошкови су такође предвиђени и за део трошкова резервисања по основу сумњивих и спорних потраживања, резервисања за судске одлуке, обрачунате амортизације основних средстава и остала резервисања сагласна МСФИ за МСП (међународним стандардима финансијског извештавања за мале и средње ентитете).

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив	План 2019.год	Реализован о 2019.год	План 2020.год	Реализовано 2020.год
1.	Резерве за непланиране издатке	4.742.287	39.263.974*	1.000.000	48.510.459 *
	УКУПНО	4.742.287	39.263.974*	1.000.000	48.510.459 *

* У резерве за непредвиђене издатке извршене су исправке вредности потраживања (директни и индиректни отпис) од ПМУ и обрачуната је амортизација основних средстава и остале обавезе из пословања (извршена резервисања за отпремнину).

2.13. Основна средства

Реализоване инвестиције у периоду: 01.01.-31.12.2020. године износиле су укупно **4.256.400** дин. или 98 индексних поена од укупно планираних средстава за инвестиције.

Инвестирање је настало због потребе спровођења нових законских обавеза, стања дела постојеће опреме која је делом амортизована услед техничке и технолошке застарелости и где постоји потреба њихове редовне замене. Инвестирање у нове професионалне уређаје високих капацитета за дигитално снимање је такође било присутно, обрада и архивирање материјала преко меморијских уређаја и других уређаја све у циљу обезбеђења потребних услова за одвијање несметаног обављања мониторинга.

(динара, без пара)

Р.бр.	Назив Основног средства	Планирано за 2020.год	Реализовано 2020.год	Остатак	Индекс реализације Плана 2020
1.	Рачунарска опрема (Сервери, компјутери, штампачи, скенери и сл.)	3.762.650	3.679.200	83.450	98
2.	Уређаји (Аудиовизуелна опрема, мобилни уређаји и остало)	594.950	577.200	17.750	97
	СВЕГА:	4.357.600	4.256.400	101.200	98

2.14. Вишак прихода над расходима

Поступајући по препорукама Државне ревизорске институције датих у Извештају о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Регулатора за 2016. годину (бр. 400-300/2017-07/8 од 29.12.2017. године) да се на пословање Регулаторног тела за електронске медије примењују прописи који се односе на мала и средња предузећа, исказана је добит у пословању кроз финансијске извештаје за 2020. годину од укупно: **28.528.759,48** динара.

Наведени износ сходно члану 34. став 8. Закона о електронским медијима биће уплаћен у буџет Републике Србије као вишак прихода над расходима. Овако обрачунат износ вишка прихода над расходима проистекао је услед мање реализованих расхода и због више остварених прихода.

Поред одређених категорија трошкова мање су реализоване од планираних и инвестиције у основна средства.

Уштеде појединих категорија расхода по завршном рачуну за 2020. годину Регулаторног тела за електронске медије од 28.528.759,48 динара су биле по основу мање реализованих трошкова пословања од планираних-одобрених расхода (*брutto зараде и накнаде запослених; брутто накнаде члановима Савета; стални трошкови пословања; трошкови службених путовања; део трошкова услуга по уговору; специјализоване услуге; поравке текућег одржавања и материјала и пореза*).

Износ ос вишка прихода над расходима од: 28.528.759,48 дин. после доношења одлуке од стране Савета Регулатора биће уплаћен у буџет Републике Србије. Износ вишка прихода над расходима је обрачунат по завршном Регулаторног тела за електронске медије за 2020. годину, на који је екстерни независни овлашћени ревизор дао **позитивно мишљење** у складу са чланом 34. став 7. и 8. Закона о електронским медијима.

ПРЕДСЕДНИЦА САВЕТА

ОЛИВЕРА ЗЕКИЋ